



Riksidrottsförbundet
Adress: Idrottens Hus, 100 61 Stockholm
Tel växel: 08-699 60 00 | Fax: 08-699 62 00
e-post: riksidrottsforbundet@rf.se | www.rf.se

RF: 91-17/03

Till:
Stockholms stad
Stadsledningskontoret
105 35 Stockholm

2017-04-06

Remissvar – Kontorsremiss utredning beträffande Stockholm möjligheter att arrangera vinter-OS och Paralympics 2016. Dnr 146-893/2016

Riksidrottsförbundet har beretts tillfälle att yttra sig över rubricerat utredning.

Kommunstyrelsen i Stockholms stad beslutade i maj 2016 att påbörja en utredning kring möjligheterna att arrangera vinter-OS och Paralympics i Stockholm år 2026. I januari 2017 blev utredningen klar och i den konstateras att det, bland annat utifrån förändrade regelverk från IOK och Agenda 2020, finns goda förutsättningar att genomföra ett vinterspel i Stockholm tillsammans med Åre och Falun.

I utredningen presenteras ett koncept som innebär att 80 procent av grenarna förläggs till Stockholmsområdet men att de alpina grenarna med en fallhöjd på över 110 meter förläggs till Åre samt att backhoppning och nordisk kombination avgörs i anslutning till den befintliga hoppbacken i Falun. Utredningen är dock noga med att påpeka att detta ännu är ett förslag och inte ett slutligt förslag på koncept.

Utredningen har tydliga ambitioner om ett ekonomiskt, socialt, miljömässigt och demokratiskt hållbart evenemang. Vidare fastslås att en eventuell ansökan även ska innefatta satsningar på breddidrotten och att vinterspelen ska bli en katalysator för ökad folkhälsa samt att de anläggningar som byggs i samband med evenemanget måste ha ett efterbruksvärde för att det ska gå att motivera.

Bakgrund

Riksidrottsförbundet (RF) samlar 71 specialidrottsförbund, 20 000 föreningar och företräder drygt 3 miljoner medlemmar runt om i hela landet. Tillsammans med Sveriges Olympiska Kommitté (SOK) och Sveriges Paralympiska kommitté (SPK) är vi den samlade idrottsrörelsen.



Riksidrottsförbundet

Adress: Idrottens Hus, 100 61 Stockholm
Tel växel: 08-699 60 00 | Fax: 08-699 62 00
e-post: riksidrottsforbundet@rf.se | www.rf.se

RF är en medlemsstyrd organisation och för oss är det viktigt med en bred förankring inom organisationen varför vi har skickat ut stadens utredning på en underremiss till samtliga våra specialidrottsförbund. Totalt har cirka 20 specialidrottsförbund inkommit med svar på underremissen och synpunkterna som lyfts inom ramen för vår underremiss har arbetats in i vårt remissvar nedan.

Utgångspunkter

Stockholms stads rapport med förslag om att genomföra ett vinterspel i Stockholm tillsammans med Åre och Falun 2026, är en bra grund för det fortsatta arbetet och vi anser att det finns goda förutsättningar att arbeta vidare utifrån det som presenteras. RF är i grunden positiv till en svensk ansökan av OS och Paralympics då det rimmar väl överens med de målsättningar som RF, besöksnäringen och staten har om att fram till 2025 arrangera dubbelt så många hållbara idrottsevenemang och idrottsmöten som år 2013. Dessa ambitioner slås fast i den gemensamma strategi för fler internationella idrottsevenemang till Sverige som idrotten har antagit tillsammans med besöksnäringen. Utredningens ambitioner ligger också helt i linje med regeringens exportstrategi från 2015 som i en av sina åtgärder fastlår vikten av fler internationella evenemang till Sverige. Vi ser att stora internationella evenemang ger samhällsekonomiska vinster samtidigt som det stärker den nationella stoltheten och sammanhållningen. De förändringar som IOK nyligen vidtagit vad gäller framför allt ansöknings- och genomförandeprocessen ser vi positivt på och vi tror att det kan gynna en svensk ansökan. Det är dock viktigt att en ansökan är väl genomarbetad, att den har som mål att gynna breddidrotten och stärka folkhälsan samt att social-, ekonomisk- och miljömässig hållbarhet genomsyrar hela projektet. Att svensk idrott har en positiv inställning till att söka värdskap för stora mästerskap och internationella tävlingar innebär dock inte ett förbehållslöst stöd till varje sådan ansökan.

Villkor för stöd

Hösten 2016 fastslog Riksidrottsstyrelsen att det redan tidigt i ansökningsprocessen fanns behov för idrottsrörelsen att fastställa ett antal villkor för stöd till en eventuell ansökan. För det första måste en eventuell ansökan innehålla satsningar som gynnar breddidrotten samt garantier om att det ordinarie stödet, såväl lokalt som nationellt, inte får påverkas negativt. För det andra måste en ansökan förenas med höga ambitioner vad gäller social, ekonomisk och miljömässig hållbarhet. Det senare inkluderar allt från hållbara och miljövänliga transporter till att säkra bra arbetsvillkor och svenska kollektivavtal för de som arbetar med evenemanget, både innan och under spelen, samt att de anläggningar som byggs har ett högt efterbruksvärde. Det innebär också att i möjligaste mån ska evenemanget nyttja befintliga anläggningar – detta i enlighet med IOC:s Agenda 2020. Det är positivt att utredningen har hållbarhetsaspekterna som utgångspunkt och grundläggande villkor för en ansökan av OS och Paralympics, det rimmar väl med RF:s ambitioner och vi ser positivt på detta även om ett stort arbete kvarstår innan vi är i mål med frågorna.



Riksidrottsförbundet
Adress: Idrottens Hus, 100 61 Stockholm
Tel växel: 08-699 60 00 | Fax: 08-699 62 00
e-post: riksidrottsforbundet@rf.se | www.rf.se

Motivbild

Ett OS och Paralympics har stor potential att stärka och vitalisera idrotten om det görs på rätt sätt. Det är positivt att staden har som ambition att evenemanget ska leda till satsningar på breddidrotten med målet att fler ska börja idrotta. Vi anser att rapporten bör ha detta som huvudsakligt ingångsvärde till en eventuell ansökan snarare än som nu, då utredningen väljer att fokusera på förutsättningarna och erfarenheterna Stockholms stad har som arrangörsstad. Vi ser OS och Paralympics som ett sätt att vitalisera idrotten i Stockholm såväl som i hela Sverige.

Breddidrottsambitionerna måste också gå hand i hand med idrottens långsiktiga mål, Strategi 2025, och ledorden: "så många som möjligt, så länge som möjligt i en så bra verksamhet som möjligt". Strategi 2025 antogs av RF:s stämma under våren 2025 och syftet var att ändra RF:s inriktning och långsiktiga mål med sikte på 2025. Bakgrunden var att föreningsidrotten under många år tappat medlemmar, att åldern för att lämna idrotten sjunkit även om andelen som motionerar i någon form inte gjorde det, och att det därför fanns ett behov att se över verksamheterna för att försöka anpassa den till en ny omvärld och ett nytt sammanhang. Följande strategiska områden och övergripande mål återfinns i Strategi 2025:

Livslångt idrottande

- Svensk Idrott ska vidareutveckla verksamheten så att barn, unga, vuxna och äldre väljer att idrotta i förening under hela livet.
- Svensk idrott ska nå fler idrottsliga framgångar internationellt.

Idrottens värdegrund är vår styrka

- Alla lever och leder enligt svensk idrotts värdegrund.

Idrott i förening

- Svensk idrott ska vidareutvecklas, samverka med andra aktörer och ge goda möjligheter att idrotta i förening.

Idrotten gör Sverige starkare

- Idrottsrörelsen är en ännu starkare samhällsaktör.

För att Riksidrottsförbundet ska ställa sig bakom en eventuell ansökan så måste konceptet och ambitionerna gå hand i hand med målen och ambitionerna som svensk idrott satt upp i Strategi 2025. Det gäller såväl målsättningarna med att arrangera ett OS och Paralympics 2026 som resultatet av ett eventuellt vinter-OS och Paralympics.



Riksidrottsförbundet
Adress: Idrottens Hus, 100 61 Stockholm
Tel växel: 08-699 60 00 | Fax: 08-699 62 00
e-post: riksidrottsforbundet@rf.se | www.rf.se

Viktiga utgångspunkter

En bra, genomarbetad och verklighetsförankrad ekonomisk kalkyl är grundläggande för att kunna genomföra ett OS och Paralympics. Den ekonomiska redovisning som presenteras i utredningen är tunn och utredningen förmår inte riktigt att underbygga sina kalkyler på ett bra sätt och det är därför angeläget att frågan ges högsta prioritering samt att staden omgående genomför en fördjupad analys i det avseendet. För bredare förståelse behöver ekonomin budgeten sammanställas på ett mer överskådligt och pedagogiskt sätt, där en tydlig åtskillnad görs mellan investeringar och genomförande samtidigt som risker och möjligheter utvecklas. Kostnader och intäkter behöver redovisas brutto för att möjliggöra tydlighet och jämförelser med tidigare vinter-OS och Paralympics. Driftbudgeten är i allt väsentligt rimlig, investeringskalkylerna är dock väldigt osäkra då de baseras på ytterst preliminära beräkningar och det krävs därför betydligt mer arbete för att säkerställa vilka de faktiska kostnader som kan komma att bli aktuella är. Erfarenheter visar att förutsättningar för att hålla investeringsbudgeten är att börja i god tid för att säkerställa bra och gedigna beslutsunderlag som minimerar riskerna. Även om investeringskostnaderna ligger utanför driftbudgeten så riskerar osäkra kalkyler att undergräva trovärdigheten i evenemanget samtidigt som andra prioriterade breddidrottsanläggningar riskerar att få stå åt sidan om kalkylerna är dåligt underbyggda och spricker. En solid budget som även håller offentligt är centralt för att undvika att det blir en fråga som präglar evenemanget de kommande tio åren.

För att skapa en trovärdighet kring den ekonomiska frågan så krävs också att osäkerheterna som finns inom projektet adresseras för att bland annat bidra till att skapa transparens för såväl projektet som för idrottsrörelsen. Transparens är också viktigt som en kontrast till tidigare förekomsten av oegentligheter som avslöjats i samband med olympiska spel och andra stora mästerskap, och fullkomligt nödvändigt för att skapa en stark folklig opinion för en eventuell OS- och Paralympicsansökan.

Som vi ser det är intäktssidan den stora osäkerheten idag, inte minst gäller det sponsringsintäkterna där IOK:s avtal med nya partners på senare tid riskerar att försvåra för Sveriges fordons- och teknikföretag i sammanhanget, en bransch som är kapitalstark och fullkomligt grundläggande för möjligheten att attrahera sponsorer nationellt. Det krävs en tydligare analys och problematisering kring dessa frågor för att få djupare kunskaper och fakta.

Ett vinter-OS och Paralympics i Sverige kommer att kräva åtaganden från såväl staten som berörda kommuner. Dessa åtaganden får inte komma att påverka vare sig det ordinarie kommunala eller statliga idrottsstödet, inte heller planerade och framtida satsningen på breddanläggningar på de berörda orterna får bli lidande vid ett eventuellt vinterspel i Sverige. Tvärtom bör en ansökan, och framför allt ett värdskap av OS och Paralympics, innehålla en plan för att stärka idrottsrörelsen som helhet. För att bli framgångsrikt måste spelen uppfattas som hela Sveriges och hela svensk idrotts



Riksidrottsförbundet

Adress: Idrottens Hus, 100 61 Stockholm
Tel växel: 08-699 60 00 | Fax: 08-699 62 00
e-post: riksidrottsforbundet@rf.se | www.rf.se

projekt. Därför måste det finnas en plan för hur andra idrotter och andra delar av landet ska kunna involveras i såväl förberedelser som själva genomförande. För oss är detta ett absolut krav för att ställa oss bakom en eventuell ansökan.

Vi förutsätter att staten, som idrotten och staden, ser OS och Paralympics 2026 som en unik möjlighet och hävstång att ytterligare öka insatserna för idrott, folkhälsa och en aktiv livsstil. Förutsättningarna, för alla grenar, behöver stärkas för att utvecklas med idrotten och för ökad internationell konkurrenskraft, inte minst med sikte på framgångsrikt evenemang 2026. RF, SOK och SPK ser fram emot att föra en konstruktiv dialog med staten i dessa frågor.

För att nå målet om ett ekonomiskt, miljömässigt och socialt hållbart evenemang så är det viktigt att de anläggningar som byggs också har ett högt efterbruksvärde. Nya arenor och andra tävlingsområden ska planeras och befintliga användas så att de ger minsta möjliga miljöpåverkan. RF anser att ett användande av våra befintliga internationellt godkända vinteridrottsanläggningar i Stockholm, Åre och Falun, är en viktig faktor för att en ansökan skall vara trovärdig i relation till IOC:s Agenda 2020. Detta är även avgörande för att klara av att skapa den folkliga förankring som ett evenemang av denna dignitet behöver för att lyckas.

Från idrottens perspektiv är det viktigt att staden, vid planeringen av de tilltänkta anläggningarna, försöker projektera för dem på ett sätt som möjliggör för fler idrotter än de vinterolympiska att kunna använda dem efter evenemanget. Vidare är det också centralt att i god tid planera för hur logistiken kring ordinarie seriespel för de idrotter som använder anläggningarna som behöver tas i anspråk för OS och Paralympics ska lösas. Vi är övertygade om att det går att finna bra och fungerande lösningar under förutsättning att arbetet påbörjas i god tid.

En eventuell ansökan av OS och Paralympics får heller inte slå undan förutsättningarna för andra större internationella idrottsevenemang i Sverige det närmaste årtiondet. Ett exempel är den ansökan om de samlade europamästerskapen 2022, med Göteborgs stad, Jönköpings kommun och sju specialidrottsförbund som arrangörer. Evenemanget kommer innebära offentliga åtaganden. Evenemang på vägen fram till 2026 ska snarare ses som viktiga byggstenar för att ytterligare stärka den nationella kompetensen inom området och som ett arbetssätt för att fortsatt stärka Sverige som arrangörsland av stora internationella idrottsevenemang.

Frågan om garantier och ägandeförhållanden i det planerade OS-bolaget är två frågor som vi anser måste lösas innan en eventuell ansökan skickas in då vi ser att detta kan riskera hela projektet om det inte går att finna en lösning som gynnar såväl staden som idrotten. Likaså är det viktigt att staden snarast landar i en modell för garantier eftersom denna fråga lämnas öppen i utredningen.



Riksidrottsförbundet

Adress: Idrottens Hus, 100 61 Stockholm

Tel växel: 08-699 60 00 | Fax: 08-699 62 00

e-post: riksidrottsforbundet@rf.se | www.rf.se

Slutligen ser RF också ett behov av att framgent fördjupa utredningarna kring säkerhetsfrågorna då detta saknas i den presenterade utredningen. Säkerheten kring evenemanget är centralt för spelens genomförande och måste därför prioriteras. Den kapacitet som finns i Sverige och möjligheterna att upprätthålla en hög säkerhetsnivå behöver säkerställas och vi måste därför klargöra de förutsättningar som finns innan vi går vidare med en eventuell ansökan.

Sammanfattningsvis är svensk idrott positiva till en eventuell OS- och Paralympicsansökan. Vi ser behov av att arbeta med de ekonomiska frågorna, att få garantier på att ett vinterspel inte påverkar ordinarie idrottsverksamheter negativt utan snarare blir en satsning på breddidrotten samt att ambitionerna i projektet bidrar till idrottens långsiktiga mål mot 2025.

Vid frågor, kontakta Charlotte Sundvall 08-699 62 18 eller charlotte.sundvall@rf.se

Sveriges Riksidrottsförbund

A handwritten signature in blue ink that reads 'Stefan Bergh'.

Stefan Bergh

Generalsekreterare