



Ekonomiskt stödsystem 2026–2035

Innehållsförteckning

Sammanfattning och läsanvisning	2
1. Inledning	7
2. Uppdraget	8
2.1 Utgångspunkter	8
3. Process	9
4. Styrkedjan	10
5. Ekonomiskt stöd till idrotten	12
5.1 Utveckling av statsanslaget	12
5.2 Fria respektive ändamålsbestämda medel	14
5.3 Övergripande fördelning 2024	15
6. Koppling till Strategi 2035	17
6.1 Nuvarande stödsystems koppling till Strategi 2025	17
6.2 Koppling till Svensk idrott 2035	18
6.3 Elitstöd i relation till föreslagen målsättning	19
7. Ekonomiskt stödsystem 2035	21
7.1 Målbild	21
7.2 Långsiktiga ramar	23
7.3 Styrande principer	24
7.4 Skillnader gentemot tidigare	29
7.5 Parametrar	30
7.6 Aktiv i idrott	30



8. Konsekvenser av förslaget	31
8.1 Konsekvenser för SF	31
8.2 Konsekvenser för RF-SISU distrikt	31
8.3 Konsekvenser för IF	32
8.4 Konsekvenser för övriga	32
8.5 Icke monetärt elitstöd	33
9. Efter Riksidrottsforum	35
9.1 Förslag till Riksidrottsmötet	35
Bilaga 1 Uppdragsbeskrivning	36
Bilaga 2 Långsiktiga ramar	40
Bilaga 3 Styrande principer	45

Sammanfattning och läsanvisning

Detta arbetsunderlag inför Riksidrottsforum 2024 ger förslag på uppdaterade ramar och principer för de ekonomiska stöden från 2026. Förslaget är ett resultat av den översyn av ekonomiska stödsystemet som genomförts utifrån stämmobeslutet 2019 om att RS vid stämman 2025 ska föreslå uppdaterade ramar och principer i relation till kommande strategisk inriktning.

En av utgångspunkterna för översynen har varit att utgå ifrån grunderna i nuvarande ekonomiska stödsystem. Förslaget som presenteras i det här underlaget innebär således inte ett helt nytt stödsystem, utan det handlar om justeringar och anpassningar av ramar och principer. För att förstå de föreslagna förändringarna är det därmed viktigt att ha en förförståelse för hur det nuvarande systemet är uppbyggt och bakgrunden till att det är utformat som det är. I underlaget finns därför inledningsvis i avsnitt 4 och 5 en relativt utförlig beskrivning av styrkedjan (från staten till bidragsmottagare) och byggstenarna i det ekonomiska stödsystemet. En viktig del för att förstå dagens ekonomiska fördelning är också kunskap kring olika politiska beslut samt de förutsättningar och begränsningar som finns utifrån statsanslaget och dess utveckling över tid.

Det mest centrala i underlaget är **avsnitten 6–8** som behandlar modellen för ekonomiska stöd 2026–2035 samt de föreslagna förändringarna i förhållande till dagens stödsystem. Avsnitt 6 handlar om kopplingen mellan stödsystemet och strategin generellt, men också specifikt kopplingen till Svensk idrott 2035 samt elitstödet i förhållande till målsättning för elitidrotten. I avsnitt 7 presenteras den föreslagna modellen för ekonomiska stöd 2035 utifrån dess beståndsdelar målbild, långsiktiga ramar och styrande principer samt skillnader gentemot tidigare i såväl själva modellen som i ramar och principer. För att ge en bild av hur dessa förändringar påverkar utfallet för framförallt förbund, distrikt och föreningar ges därefter i avsnitt 8 en beskrivning av förväntade konsekvenser av förslaget.

Utöver dessa avsnitt är även **bilaga 3** en viktig del av underlaget, där samtliga styrande principer finns utförligare beskrivna i syfte att ge en djupare förståelse för innebörden.

Underlagets disposition beskrivs närmare nedan.

Disposition

Rapporten inleds med definitioner av vissa begrepp.

Avsnitt 1

Ger en kort sammanfattning av syftet med rapporten och bakgrunden.

Avsnitt 2

Redovisar det centrala i direktivet (bilaga 1) som Riksidrottsstyrelsen (RS) beslutat om samt preciserar översynens tolkning av uppdraget.

Avsnitt 3

Ger en beskrivning av översynens arbete och tillvägagångssätt.

Avsnitt 4

Genomgång av styrkedjan inklusive hur den statliga styrningen ser ut.

Avsnitt 5

Innehåller en översiktlig genomgång av det ekonomiska stödet som RF fördelar och ingår i översynen.

Avsnitt 6

Visar hur kopplingen till Strategi 2035 samt mål för elitidrotten enligt förslaget ser ut.

Avsnitt 7

Redovisar förslag på modell för ekonomiskt stödsystem.

Avsnitt 8

Redogör för förväntade konsekvenser av angivna förslag.

Avsnitt 9

Blickar framåt i det fortsatta arbetet som ska tas vid efter Riksidrottsforum inklusive förslag till stämman 2025.

Definitioner

Stödtyper

Beskrivning av olika stödtyper med utgångspunkt ifrån stöd till SF.

Organisationsstöd

Ett generellt stöd där bidraget syftar till att stödja olika gruppers organisering i demokratiska former och som därmed inte är avgränsat till särskilda verksamheter.

För SF handlar det om att stödet ska bidra till fullgörande av SF:s åligganden enligt RF:s stadgar. Stödet kan således nyttjas för det ändamål som SF själva anser viktigast för att fullgöra sina åligganden.

Verksamhetsstöd

Ett riktat stöd till en viss eller till flera angivna verksamheter som kan ha olika slags syften och mål beroende på ändamål.

För SF finns det idag fyra olika verksamhetsstöd för verksamheterna Barn och ungdomsidrott, Vuxenidrott, Idrott för personer med funktionsnedsättning och Elitidrott. Idag finns även särskilda medel till utsatta områden, Idrottsklivet, som påminner om ett verksamhetsstöd men som hanteras som en form av programstöd det första året med hänsyn till uppdragets karaktär.

Projektstöd

Ett riktat stöd till ett projekt, det vill säga till en i tiden avgränsad verksamhet, som kan ge idrottsorganisationer möjlighet att arbeta med utveckling eller förnyelse av verksamheter eller aktiviteter.

Projektstöd till SF utgörs idag av utpekade verksamhetsområden från gällande verksamhetsinriktning exempelvis Trygg idrott, Anläggningar och internationellt utvecklingsarbete.

Uppdragsersättning

Ett riktat stöd till ett uppdrag som genomförs för hela eller stora delar av idrottsrörelsen. Det handlar om en i tiden avgränsad verksamhet där uppdragets karaktär måste framgå av gällande verksamhetsinriktning och där stödet regleras i form av ett ”avtal” avseende tid, omfattning och nivå på stödet för varje stödperiod.

Exempelvis har Korpen idag en uppdragsersättning för att stödja och stimulera utveckling av motionsidrott genom att samverka med företagsidrotten och nationella organisationer utanför idrottsrörelsen.

Andra relevanta begrepp

Fördelningsmodell

En modell för att beräkna hur stort stöd som SF, RF-SISU distrikt eller IF erhåller inom de olika stödformerna. Innehåller generellt sett ett grundbelopp (lika för alla) samt en eller flera fördelningsparametrar som utgör den rörliga delen av ett stöd.

Exempelvis består organisationsstödet till RF-SISU distrikt (för närvarande) av ett grundbelopp och en rörlig del baserat på följande tre parametrar:

- Antal SF-medlemsföreningar föregående år och året dessförinnan (50%)
- Genomsnitt av antal aktiva i idrott föregående år och året dessförinnan (40%)
- Kommun och areal. Sammanvägd parameter utifrån antal kommuner och ytan landareal (10%)

Grundbelopp

Grundbelopp är en garanterad summa för de bidragsberättigade organisationer som klarar de specifika villkoren för aktuellt stöd. Grundbeloppet är till för att skapa en viss spridning av tillgängliga medel och säkerställa att det finns inslag av solidaritet i systemet. Det vanligaste är att det finns ett grundbelopp som är lika för alla som fördelas till samtliga organisationer som uppfyller villkoren. I nuvarande ekonomiska stödsystem finns också differentierade grundbelopp.

Grundbelopp för organisationsstöd RF-SISU distrikt är 1,2 mkr vilket således innebär att samtliga distrikt minst erhåller det beloppet. I praktiken erhåller dock samtliga distrikt ytterligare stöd då det utöver grundbeloppet fördelas ett rörligt stöd där samtliga distrikt har tillräcklig omfattning för att erhålla ytterligare medel.

Parametrar

Parametrar är nyckeltal som används för att indikera omfattning, kvalitet eller andra relevanta delar hos de organisationer som stödet ska fördelas till. Parametrarna ska vara så relevanta som möjligt i relation till syftet med stödet. Antal föreningar, antal aktiviteter, antalet aktiva och antal kommuner är vanligt förekommande delar. I flera av stöden till SF finns det också inslag av kvalitativa bedömningar som då utgör en parameter för att avgöra storleken på stödet.

Begrepp kopplat till mål för elitidrotten

Stor insats

Det krävs både tid och resurser för att lyckas prestera inom idrotten. Det utesluter inte att elitidrottaren kan studera eller arbeta till viss del parallellt, men det inbegriper att individerna behöver försaka annat i större omfattning. Avseende resurser handlar det om att världsklassnivå enbart kan nås om det görs substantiella finansiella satsningar och utvecklingsinsatser från förbund för att nå resultat.

Hög konkurrens

Hög konkurrens innebär att det är många nationer som försöker konkurrera om medaljer genom att delta i VM-kval och VM-tävlingar. Det inbegriper också att det ska vara ett flertal nationer som aktivt gör substantiella finansiella satsningar för att ta medaljer i idrotter där de redan presterar på världsklassnivå.

Inspirerande för unga

Det ska finnas en koppling mellan elitutövandet och tillväxt i form av intresse och/eller deltagande. De främsta i respektive idrott ska fungera som en katalysator för att utöka intresset för den specifika idrotten/grenen och möjliggöra för förbundet att arbeta med rekrytering.

Tillgång och stolthet för samhället i stort

Elitidrotten inspirerar i den egna idrotten och väcker intresset utanför den egna idrotten. Det är mer relevant för Sverige som nation att ta medaljer i de idrotter som gemene man uppmärksammar och bryr sig om. Hör ihop med inspirerande för unga.

1. Inledning

Som en del av idrottsrörelsens strategiarbete, Strategi 2025, ställde sig RF-stämman 2017 bakom Riksidrottsstyrelsens (RS) förslag om en översyn av de ekonomiska stöden utifrån idén att det ekonomiska stödsystemet behövde reformeras för att anpassas till rådande strategisk inriktning. Det beslut om ramar och principer som stämman sedan fattade beslut om 2019 är det som nuvarande ekonomiska stödsystem i huvudsak bygger på¹.

Stämmans beslut innebar att strax över 60 ramar och principer numera utgör grunden för RF:s ekonomiska stödsystem och att regelverk och riktlinjer för de olika stödformerna utformats med ramarna och principerna som utgångspunkt. Det är således ramarna och principerna som styr och vägleder RS slutgiltiga beslut om ekonomiskt stöd till förbund, distrikt och föreningar.

I de beslut som RF-stämman fattade 2019 fanns också principer för kommande strategiperioder, med innebörden att RS vid stämman 2025 ska föreslå uppdaterade ramar och principer för perioden 2026 och framåt samt att SF och RF-SISU distrikt ska bjudas in till särskilda dialoger om ramar och principer för det ekonomiska stödet.

Detta arbetsunderlag inför Riksidrottsforum 2024 ger förslag på uppdaterade ramar och principer för de ekonomiska stöden kopplat till den nya strategiperioden från 2026. Förslagen är framtagna utifrån en process som specialidrottsförbund (SF) och RF-SISU distrikt har involverats i under det senaste året. En process som under året kompletterades ytterligare i samband med extrastämman 2024 som resulterade i att mål och principer för elitstöd blev föremål för djupare diskussioner i en nykomponerad referensgrupp. I **bilaga 1** återfinns direktivet från RS avseende det ekonomiska stödsystemet samt det tilläggsuppdrag som GS fattat beslut om rörande mål och principer för elitstöd.

Riksidrottsforum blir ett viktigt tillfälle att diskutera förslagen inför Riksidrottsmötet 2025 då den nya strategiska planen, Svensk idrott 2035, och de uppdaterade ramarna och principerna ska beslutas.

¹ Vid stämman 2021 tillkom ytterligare principer avseende ökat stöd till SF samt ett bidragstak som införlivades tillsammans med redan gällande principer.

2. Uppdraget

RF-stämman fattade 2019 beslut om följande principer för kommande strategiperioder:

- RS ska föreslå uppdaterade ramar och principer för perioden 2026–2031 vid stämman 2025,
- Riksidrottsmötet 2025 ska, oavsett typ av utvärdering av stödformerna och resultat av densamma, behandla de ramar och principer om ekonomiskt stöd som beslutades 2019,
- RS ska bjuda in SF och RF-SISU distrikt till särskilda dialoger om ramar och principer för det ekonomiska stödet gällande 2026 och framåt.

Innebörden är att det ekonomiska stödsystemet ska ses över och förändras i relation till kommande strategisk inriktning. Inom ramen för uppdraget ska således ett förslag på väl genomarbetade och förankrade ramar och principer omfattande nästa strategiperiod tas fram inför RF-stämman 2025.

2.1 Utgångspunkter

I beskrivningen av uppdraget fastställdes följande utgångspunkter som det färdiga förslaget på ramar och principer skulle ta fasta på. Dessa har därmed legat som grund för utformandet av förslaget.

- Tydliga principer som kan exemplifieras/definieras
- Förutsägbarhet som möjliggör långsiktig planering
- Öppenhet och möjlighet att granska orsak och verkan
- Tydlig koppling till strategisk inriktning och bidrag till målen

I det inledande arbetet togs det även fram en inriktning för översynen där det lades fast att arbetet ska utgå från grunderna i nuvarande stödsystem och att ramar och principer ska justeras och anpassas i förhållande till den kommande strategin. Inriktningen fastslog även att det bör tas fram en målbild för stödsystemet, att antalet ramar och principer bör reduceras samt att det behöver tydliggöras vad som är långsiktiga ramar och vad som är styrande principer. Detta som ett led i att systemet ska upplevas som mer transparent, enklare att förstå och mer förutsebart än tidigare.

3. Process

Arbetet med översynen av det ekonomiska stödsystemet har bedrivits i tre faser i en process med involvering av SF och RF-SISU distrikt via olika mötesplatser och dialogforum. Arbetet har också löpande behandlats på RS styrelsemöten och Rådet för ekonomiska stöd, som utgjort särskild referensgrupp. Därutöver har en ytterligare referensgrupp nyttjats under våren och sommaren 2024 för att diskutera mål och ekonomiskt stöd för elitidrotten.

Nulägesanalys (slutet av 2023-början av 2024)

I den första fasen av arbetet genomfördes en analys och sortering av nuvarande ramar och principer samt analys av statsanslagets utveckling. Arbetet fokuserade även på kunskapsuppbyggnad kring det nuvarande systemet och dess beståndsdelar. Parallellt genomfördes ett erfarenhetsutbyte med Danmarks Idrätsförbund och Norges idrettsförbund og olympiske og paralympiske komité samt MUCF.

Mål och vägvalsdiskussioner (våren 2024)

Översynen av det ekonomiska stödsystemet har behandlats löpande på ordinarie mötesplatser med SF och RF-SISU distrikt samt i referensgruppen under våren. En modell för det framtida stödsystemet har växt fram och legat till grund för olika diskussioner om målbild och principer, där möjligheter till inspel har getts. Fokus har legat på principiellt viktiga vägvalsfrågor för de styrande principerna.

Förslag och förankring (sommar-höst 2024)

Med ledning av de förda diskussionerna har slutligen ett förslag börjat ta form, vilket har stämts av och diskuterats i referensgruppen, RS och på mötesplats med SF och RF-SISU distrikt.

4. Styrkedjan

RF agerar idag i det som kallas för i myndighets ställe. I grund och botten innebär det att RF erhållit liknande möjlighet som vissa myndigheter att fördela statsanslag till civilsamhället. I RF:s fall inom idrotten.

Uppdraget regleras via lagen (1995:361) om överlämnande av förvaltningsuppgifter till Sveriges Riksidrottsförbund. I **förordning (1999:1177) om statsbidrag till idrottsverksamhet**² preciseras sedan RF:s uppdrag och statens intentioner med stödet till idrotten. Den innehåller bland annat syften med stödet, en begränsning kring vilka organisationer som kan ta emot stöd och hänvisningar till aktuella lagrum avseende en god förvaltning och hantering av statsanslaget. Förordningen är tämligen stabil och har under åren genomgått få förändringar då statens huvudsakliga och långsiktiga idrottspolitiska linje legat fast de senaste decennierna. Den detaljerade styrningen från staten regleras sedan genom årligt **regleringsbrev** samt tillhörande **riktlinjer för återrapportering**.

I regleringsbrevet³, via idag sju olika anslagsposter⁴, anges hur mycket medel och till vilka ändamål som RF specifikt ska fördela medel till. I dagsläget kan cirka 60 procent av statsanslaget betraktas som ”fria” medel då dessa medel inte omfattas av krav på storlek på belopp och utpekad ändamål. Övriga 40 procent är villkorade i olika omfattning.

Som en bilaga till regleringsbrevet finns det riktlinjer för återrapportering där staten pekar ut vilka områden som RF särskilt ska återrapportera. I takt med att statsanslaget ökat och att särskilda medel i form av segregerade och utsatta områden, rörelsesatsning i skolan och idrott för äldre har återrapporteringskraven succesivt ökat. Numera ställer också regeringen krav på rapportering avseende RF:s kontrollarbete och hur syftena, uttryckta i förordningen, uppfylls. Som en jämförelse kan noteras att för cirka 10 år sedan räckte det att RF inkom med sin årsredovisning och verksamhetsberättelse. Riktlinjerna utgör således också en styrning av hur medel ska användas och vad som staten anser är viktigt att fokusera på.

² https://www.riksdagen.se/sv/dokument-och-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-19991177-om-statsbidrag-till_sfs-1999-1177/

³ 2024 års regleringsbrev [Regleringsbrev 2024 Anslag 13:1 \(esv.se\)](#)

⁴ Anslagspost 3 och anslagspost 4 tillfaller inte RF utan hanteras av socialdepartementet respektive Svensk Antidoping

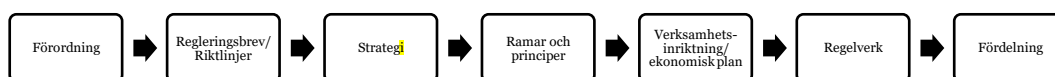
Med beaktande av de ramar som regeringen sätter upp föreslår RS strategier, verksamhetsinriktningar och ekonomiska planer för medlemsförbunden att besluta om. SF avgör sedan via beslut på RIM vilka **strategiska planer** (Svensk idrott 2035) och **verksamhetsinriktningar** (2-åriga) som ska gälla och som RS ska utgå ifrån. Det inbegriper en översiktlig fördelning av hur medel ska fördelas för kommande år. Detta uttryckt i den **ekonomiska planen**.

Därutöver fattar stämman också beslut om **ramar och principer** för kommande strategiska period som då följaktligen ska bygga på beslutade strategier/målsättningar. SF har också möjligheter via motioner att addera enskilda principer till beslutade ramar och principer. Så skedde exempelvis 2021 när en motion om bidragstak och en motion om ökat SF-stöd resulterade i kompletterande principer under innevarande stödperiod. Vartannat år i samband med Riksidrottsforum har också SF getts möjlighet att påverka kommande tvåårsperiod genom att diskutera och föreslå utgångspunkter för RS bidragsgivning. Detta som ett led i att följa upp och utvärdera systemet kontinuerligt.

Slutligen tar RS vid och fattar operativa beslut om **regelverk** och **fördelning** av kronor och ören. Baserat på ramar och principer samt beaktande av RF-stämmans beslut om strategisk inriktning och ekonomisk plan samt regleringsbrevet/riktlinjer för återrapportering har RS uppgiften att fatta beslut om regelverk för de olika ekonomiska stöden. Regelverken är en formell uppsättning regler som avgränsar och definierar stödsystemet i detalj. Dessa ska i korthet innehålla villkor för stödet, syfte och mål, hur stödet fördelas (beräkningsmodeller) och följs upp. Regelverken styr den slutgiltiga fördelningen.

Det är RS uppgift att säkerställa att både förbundens vilja i beslut på stämman inkorporeras parallellt med att den statliga styrningen via förordning, regleringsbrev och riktlinjer för återrapportering beaktas. Således behandlas inte regelverksfrågor och specifika kriterier av medlemsförbunden. Noteras är dock att vissa delar av strategin eller principer kan vara av karaktären att de direkt kan översättas i kriterier eller fördelningsparametrar.

Figuren visar kedjan i det ekonomiska stödsystemet i stort som också kan sägas vara en bild över den demokratiska processen för att fördela medel inom idrotten.



Figur Kedjan i det ekonomiska stödsystemet

5. Ekonomiskt stöd till idrotten

5.1 Utveckling av statsanslaget

Idrottsrörelsen via Riksidrottsförbundet har sedan 1920-talet erhållit någon form av statsanslag. Det är inte relevant att göra en historisk genomgång som sträcker sig 100 år tillbaka i tiden, men däremot är det relevant att backa tillbaka till den senaste stora systemmässiga förändringen av statsanslaget. Fram till och med 2010 fördelades en ganska ansenlig del av statsanslaget via Svenska Spel där RF tog emot ett vinsdelningsbidrag baserat på överskottet på Svenska Spels värdeautomater samt att Svenska Spel årligen skulle överföra 500 mkr för Idrottslyftet⁵. 2010 gjordes systemet om, efter bland annat önskemål från idrotten, för att undvika risken att en eventuellt minskad spelmarknad (åtminstone för Svenska Spel) med tiden skulle urholka stödet. I stället skulle allt stöd till idrotten kanaliseras via statsbudgeten.

För budgetåret 2010 erhöll Riksidrottsförbundet totalt 1 705 mkr (1 205 mkr från statens budget och 500 mkr direkt från Svenska Spel). Regleringsbrevet såg ut enligt nedan.

13:1 Stöd till idrotten (Ramanslag)		
<i>Disponeras av Kammarkollegiet</i>		<i>1 204 851</i>
ap.1	Bidrag till internationellt samarbete m.m. (ram)	1 551
ap.2	Verksamhet av gemensam natur inom idrottsrörelsen samt bidrag till lokal barn- och ungdomsverksamhet (ram)	1 091 300
ap.4	Insatser mot dopning (ram)	26 000
ap.5	Bidrag till idrottsforskning (ram)	16 000
ap.6	Bidrag till specialidrott inom gymnasieskolan (ram)	41 000
ap.8	Bidrag för olympisk och paralympisk verksamhet (ram)	29 000

Av dessa medel var ap. 1 inte tillgänglig för RF då dessa medel användes av departementet för bland annat avgiften till Wada och andra internationella åtaganden. Därutöver innebar ap. 5 enbart en transferering till Centrum för Idrottsforskning (CIF) där RF emottog 16 mkr och sedan omedelbart fördelade detta vidare till CIF. I princip fungerade även ap. 8 på det sättet då regeringen föreskrevit att 23 mkr skulle tillföras Sveriges Olympiska Kommitté (SOK) och 6 mkr Svenska Handikappidrottsförbundet (sedermera Svenska Parasporthörfbundet och Svenska Paralympiska kommittén) för administration samt förberedelser och deltagande i OS respektive Paralympics.

⁵ Statlig flerårig satsning från 2007/2008 på utveckling av barn- och ungdomsidrott. Föregångaren var Handslaget som fanns mellan 2004 fram till Idrottslyftets tillkomst.

14 år senare har kopplingen mellan Svenska Spel och idrottens del av statsbudgeten helt försvunnit. De medel som idag fördelas till idrotten utgår direkt från statsbudgeten.

För budgetåret 2024 fördelar staten 2 117 mkr till idrotten där 3 mkr i ap. 3 samt 50 mkr i ap. 4 inte fördelas direkt till RF. Det förstnämnda eftersom departementet fortsatt tar vissa kostnader för Wada mm och det sistnämnda eftersom antidopingverksamheten numera hanteras i inom den fristående Antidopingstiftelsen skilt från RF. Transfereringen till CIF enligt ap. 5 kvarstår dock.

13:1 Stöd till idrotten (Ramanslag)

<i>Disponeras av Kammarkollegiet</i>		<i>2 116 811</i>
ap.3	Bidrag till internationellt samarbete m.m. (ram)	3 000
ap.4	Insatser mot dopning (ram)	50 000
ap.5	Bidrag till idrottsforskning (ram)	26 000
ap.6	Bidrag till specialidrott inom gymnasieskolan (ram)	43 000
ap.7	Särskild satsning på idrott och motion (ram)	584 000
ap.9	Verksamhet av gemensam natur inom idrottsrörelsen samt bidrag till lokal barn- och ungdomsverksamhet (ram)	1 310 811
ap.2	Utsatta områden (ram)	100 000

Utvecklingen av statsanslaget mellan 2010 och 2024 framgår av nedanstående diagram.

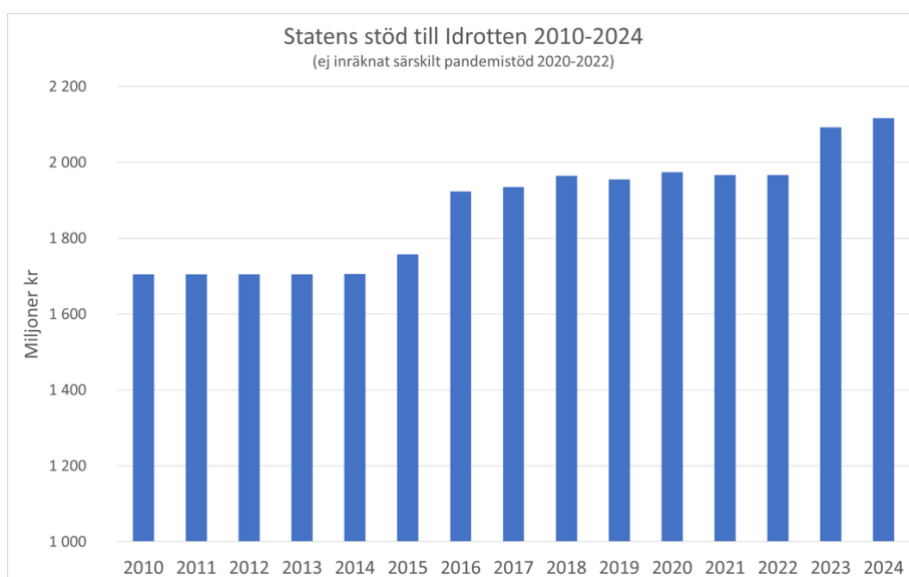


Diagram Statsanslagets utveckling 2010-2024

Under 2010–2014 låg statsanslaget i princip sett stilla, för att öka till 2015 när flyktingvågen nådde Sverige och idrotten erhöll 52 mkr under det första året för att arbeta med att etablera nyanlända. För 2016 ökade denna summa till 84 mkr samtidigt som ytterligare medel fördelades för att utveckla barn- och ungdomsidrotten.

Under de följande åren fram till pandemin 2020 tillkom medel för segregerade områden, samling för daglig rörelse (rörelsesatsningen), idrott och arbetsmarknad samt idrott för äldre. En mindre ökning för generell verksamhet skedde också. Under pandemiåren (2020–2022) tillfördes strax över 4,2 miljarder extra. Dessa medel ingår inte i diagrammet ovan då det berott på särskilda omständigheter.

Under pandemiåren har det i övrigt skett ett par förändringar som sammantaget höjt statsanslaget till nuvarande nivå. Dels har medel för etablering fasats ut till förmån för en mindre ökning av det generella stödet, ökat stöd till antidopingverksamheten samt CIF dels har ökade resurser getts för idrott för äldre, rörelsesatsningen samt utsatta områden (Idrottsklivet). Statsanslaget har som helhet ökat med 24 procent sedan 2010.

5.2 Fria respektive ändamålsbestämda medel

Ur en aspekt finns det inga helt fria medel då statens stöd till idrotten fördelas och hanteras i enlighet med statens syfte med anslaget. Detta regleras i förordning (1999:1177) om statsbidrag till idrottsverksamhet. Samtliga medel måste användas i enlighet med förordningens syfte, avgränsningar och förutsättningar. Med det sagt innehåller regleringsbrevet olika frihetsgrader för RF och idrottsrörelsen att själva bestämma ändamålet för de olika anslagsposterna. I korthet finns det ett antal olika typer av anslagsposter med varierande frihetsgrad. Här graderade från låsta till (1) mindre låsta (5)

1. Ap.4 och 5 samt delar av ap.3 - 3 mkr i anslagspost 3 hanteras av departementet, ap.4 hanteras inte av RF och ap.5 transfereras direkt.
2. Ap.2 – 100 mkr fördelas utifrån särskilt regeringsbeslut avseende utsatta områden.
3. Ap.6 – används i enlighet med den av staten beslutade innevarande dimensioneringen för RIG.
4. Ap.7 och delar av ap.9 – medel som fördelas till utpekat område och förutbestämt belopp. Medel till barn- och ungdomsidrott (525 mkr), samling för daglig rörelse (70 mkr), idrott för äldre (45 mkr) samt segregerade områden (14 mkr).
5. Resterande del av ap. 9 – ett antal områden som idrottens internationella konkurrenskraft, barn- och ungdomsidrott, internationella evenemang och OS/Paralympics är utpekat men inte med förutbestämda belopp. Anslagsposten avser också medel till Riksidrottsförbundets egna förvaltningskostnader.

Sammanfattningsvis kan RF överhuvudtaget inte använda medel i (1), har ett särskilt regeringsbeslut att luta sig emot i (2), behöver fördela medel till utpekade RIG i (3), kan styra fördelningen i stor utsträckning i (4) så länge medel används inom området och behöver ”bara” säkerställa att medel nyttjas till utpekade områden i (5). Avseende (5) så behöver dock samtliga medel som nyttjas ligga i linje med de övergripande syftena i statsanslaget. (1) till (4) innebär med andra ord att både ändamål och omfattningen är preciserade medan (5) är betydligt friare både avseende ändamål och omfattning. Den intressepolitiska inställningen från RF både nu och historiskt är att ju mer medel som är ”fria” desto bättre, då det ger större möjligheter för idrotten själva att fördela resurserna i enlighet med valda prioriteringar på RF-stämman. I dagsläget är cirka 60 procent ”fria” medel.

5.3 Övergripande fördelning 2024

Dagens användning av statsanslaget är ett resultat av beslut som de senaste RF-stämmorna (2019, 2021 och 2023) fattat i kombination med regleringsbrevets utformning samt historiska beslut kring storlek på anslag till förbund, föreningar och distrikt. För 2024 fördelas ungefär 92 %, av det statsanslag⁶ som tillfaller RF, till olika bidragsmottagare där föreningar alltså är den primära direktmottagaren tätt följd av förbunden. RF behåller ungefär 7–8 % av anslaget, vilket är i paritet med det stöd som RF-SISU distrikten erhåller. Bidrag för Sveriges förberedelser och deltagande i OS och Paralympics utgör cirka 3 % per år vilket är ungefär 15 mkr mer än det årliga bidraget till Riksidrottsgymnasieverksamheten.

Prognosmässigt för 2024 kommer de 2 063 mkr som tillfaller RF av statsanslaget fördelas i enlighet med följande diagram.

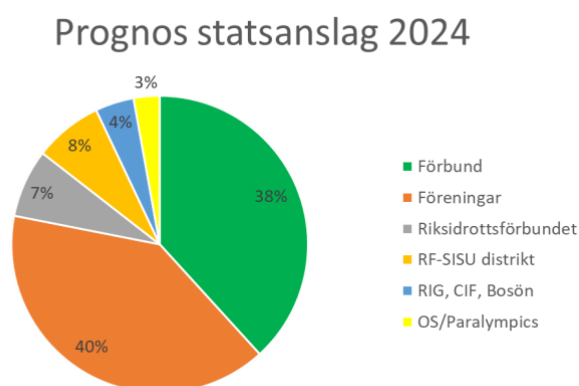


Diagram Fördelning av statsanslaget 2024 (prognos)

⁶ Medel till antidoping samt medel avsett för departementet ingår ej.



Under de senaste åren har fördelningen förändrats relativt kraftigt då RF-stämman 2021 beslutade att stödet till förbund skulle öka med 100 mkr fram till och med 2025. Jämförelsen gjordes med verksamhetsåret 2020 där SF erhöll 652 mkr. Prognosmässigt landar stödet till SF på cirka 790 mkr för 2024 vilket är mer än 100 mkr jämfört med 2020. Delar av ökningen bygger dock på ett ökat statsanslag, vilket enligt stämmobeslutet ej kan ingå i betinget. Allt tyder likväl på att betinget till 90 procent kommer vara genomfört under 2024 och resterande 10 mkr tillförs till SF under 2025.

6. Koppling till Strategi 2035

6.1 Nuvarande stödsystems koppling till Strategi 2025

För innevarande strategi togs beslutet 2015 och först fyra år senare, 2019, fattade stämman beslut om ramar och principer för ekonomiskt stöd som skulle ha bäring gentemot strategin. Strategi 2025 har haft påverkan på hur det ekonomiska stödsystemet formulerats, men inte varit avgörande för hur majoriteten av medlen fördelats. Utifrån de ramar och principer som är gällande idag finns det följande direkta kopplingar till strategin och där storlek på medel och fördelning har påverkats.

- Fyra olika verksamhetsstöd ska införas för följande områden; Elitidrott, barn och ungdomsidrott, vuxenidrott och paraidrott.
- SF ska ha möjlighet att söka projektstöd med tvåårsintervaller där RS med ett tvåårsperspektiv beslutar om vilka inriktningar som ska premieras i förhållande till Strategi 2025 och aktuella verksamhetsinriktningar.
- Verksamhetsstöd ska ges till RF-SISU distrikt för att understödja SF:s och IF:s arbete med Strategi 2025 fram till 2025 där RS beslutar i tvåårsintervaller.
- Ett riktat verksamhets- och/eller projektstöd ska införas för att utjämna socioekonomiska klyftor för ökat deltagande i idrottsrörelsen.
- Inom ramen för stödet till barn- och ungdomsidrott ska det fortsatt ges pengar för ”strukturomvandling” 2020 - 2021.
- SF som organiserar paraidrott ska ges möjlighet att få verksamhetsstöd för detta.

I grund och botten är den mest betydelsefulla kopplingen den att ekonomiskt stöd infördes för målgrupperna vuxenidrott och paraidrott som tidigare inte erhållit riktat stöd. Därutöver infördes det projektstöd till SF där projektområdena som vartannat år skulle utlysas behövde ha koppling till strategin och till innevarande verksamhetsinriktning. Initialt betonades också att medel till SF för barn- och ungdomsidrotten skulle ha starkt fokus på förändringar av tävlings- och träningsverksamheten. För distrikten var den största förändringen att även de fick ett bredare uppdrag genom att kunna använda medel för att också arbeta med utveckling av föreningarnas vuxenidrott och paraidrott. I flera av regelverken finns det också ett uttalat syfte om att säkerställa att medel används i linje med Strategi 2025, men syftet i sig påverkar inte fördelning av medel vare sig i storlek eller parametersättning. En uppskattning är att cirka 50–75 mkr av dagens fördelning till SF och RF-SISU distrikt påverkats av hur strategin formulerats.

6.2 Koppling till Svensk idrott 2035

Inriktningen är att den kommande strategin ska påverka de ekonomiska stöden i vissa avseenden, men inte dominera utfallet av det ekonomiska stödet. Strategin ska vara styrande för RF och RF-SISU distrikten, men enbart vägledande för SF. Relationen till stödsystemet beskrivs via de tolv delmål som föreslås. Delmålen bedöms ha en direkt, indirekt eller inte relevant koppling till det ekonomiska stödet.

- En **direkt** koppling är när arbete med målet antingen är ett grundvillkor, påverkar syften eller fördelning av stöden.
- **Indirekt** koppling är om området är tämligen brett (läs: samstämmigt med syften i förordningen) eller om det via projektstöd kan bli aktuellt att fördela medel till området.
- Inte relevant är delmål som är relevanta verksamhetsmässigt, men inte kommer påverka hur det ekonomiska stödet fördelas.

Följande tabell ger en beskrivning av aktuella relationer

Delmål	Koppling
1A – Det är enklare att börja, delta, utvecklas och idrotta igen.	Brett område som enbart har indirekt påverkan på stödsystemet. Potentiellt sett områden inom projektstöd IF.
1B – Svensk idrott är trygg, inkluderande och jämställd.	En grundförutsättning för att erhålla stöd då det överensstämmer med idrottens värdegrund. Indirekt koppling till projektstöd för SF då det kan vara potentiella projektområden.
1C – Det råder bättre förutsättningar och låga trösklar till att delta i föreningsidrott i hela landet.	Avser generellt stöd och även föreningsstöd. Direkt koppling till stödsystemet genom att RF-SISU distrikt förväntas fördela medel i hela landet.
2A – Det finns bättre förutsättningar för elitidrottare, lokalt, nationellt och internationellt.	Indirekt koppling då det pekar framför allt på den enskilda elitidrottarens socioekonomiska förutsättningar. Landslagsstödet kan dock bidra med att stärka förbundens möjligheter att skapa goda utbildnings- och utvecklingsmöjligheter.
2B – RF, SOK och SPK har ett långsiktigt och starkt samarbete.	Direkt koppling via statsanslaget och stödet till deltagande i OS/Paralympics.
2C – Svensk idrott tar regelbundet medaljer i de högsta internationella mästerskapen.	Direkt koppling via Verksamhetsstöd Elitidrott
3A – Idrottsföreningar och förbund är flexibla och har en god demokratisk styrning.	Grundvillkor kopplat till värdegrund och uppfyllande av åligganden. Direkt koppling.
3B – Idrottsrörelsen har minskat sin miljö och klimatpåverkan.	Potentiell del för projektstöd. Indirekt koppling.
3C – Större möjligheter till idrott genom förenklad administration.	Via utformning av regelverk och riktlinjer ska onödig administration undvikas. Direkt koppling.
4A – Förbättrad tillgång till idrottsmiljöer.	Direkt koppling till anläggningsstöd.

4B – Föreningar och förbund har stark finansiering.	Inte relevant då området handlar om att stärka förutsättningar för att bättre ta in intäkter och stödsystemet i sig tar endast hand om de medel som rörelsen erhåller.
4C – Det är attraktivt att vara ledare inom idrottsrörelsen.	Det är en realitet idag att stor del av projektstöd till IF ges för ledarutbildningar som troligen är en förutsättning för att målet ska kunna realiseras. Potentiell direkt koppling.

Utöver de ovan beskrivna kopplingarna finns det en koppling till strategin som helhet genom att RF-SISU distrikt rimligtvis fortsatt har ett ekonomiskt stöd (Verksamhetsstöd Svensk Idrott 2035) som har strategin som utgångspunkt samt ett nytt strategistöd som kan sökas av SF. Det senare är ett stöd som ska relatera till de större och bredare områdena i idrottsrörelsens strategi och förbundens dito.

6.3 Elitstöd i relation till föreslagen målsättning

Det förslag på målsättning som verkats fram under året lyder:

Övergripande målsättning

Svensk idrott ska regelbundet ta medaljer i de högsta mästerskapen i de idrotter som kräver stor insats, omfattas av hög konkurrens och är inspirerande för unga och en tillgång och stolthet för samhället i stort.

Specifika mål

För OS och Paralympics uttalas specifika mål i relation till andra nationer:

- Topp 5 – som vinterolympisk nation
- Topp 20 – som Paralympisk nation
- Topp 20 – som sommarolympisk nation

Kopplingen mellan det ekonomiska stödet och målsättningen är via den övergripande målsättningen. Det innebär att oavsett tävlingsarena och idrott ska det finnas en möjlighet att bidra till den övergripande målsättningen om att Sverige som nation ska ta regelbundna medaljer i de största internationella mästerskapen. För att förtydliga innebär det att deltagande på OS och Paralympics inte avgör tillgången till monetärt eller för den delen icke-monetärt stöd.

Elitidrottsstöd ska fördelas till SF för att ge förutsättningar att utveckla den internationella konkurrenskraften i SF:s landslagsverksamhet i de idrotter som kräver

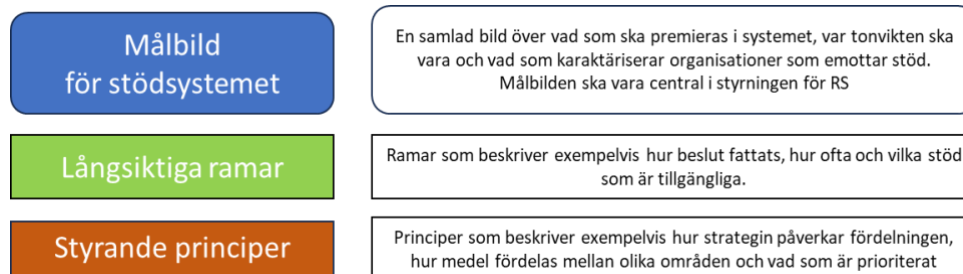


stor insats, omfattas av hög konkurrens, är inspirerande för unga och en tillgång och stolthet för samhället i stort. Detta rimmar med intentionerna i elitidrott2030.

Det betyder också att det som krävs av SF och landslag för att vara stödberättigade och/eller erhålla högre stöd är dels påvisande av möjligheten att bidra till målsättningen samt uppfyllnad av de fyra principer som specifikt behandlar elitidrottsstödet.

7. Ekonomiskt stödsystem 2035

Den föreslagna modellen för kommande strategiperiod består av tre element: målbild, långsiktiga ramar och styrande principer enligt figuren nedan.



7.1 Målbild

Utifrån de diskussioner som framför allt förts med rådet för ekonomiska stöd har det betonats att stödsystemet i så stor utsträckning som möjligt behöver vara:

- begripligt och enkelt att förstå,
- förutsebart för att kunna planera verksamhet långsiktigt samt
- transparent för att kunna förklara på hemmaplan

Detta har utgjort ledord som varit med redan från starten i arbetet med översynen. Rådet har också vid flera tillfällen poängterat att det måste finnas en förståelse för vad stödsystemet ska leda till/leda mot. Det är ett av skälen till att de tidigare ramarna och principerna kompletterats med en målbild. Målbilden utgör en samlad bild över vad som ska prioriteras, premieras och var tonvikten ska vara. Den ger inte alla svaren, men ska kunna ligga till grund för RS övergripande resonemang om när stöd ska fördelas.

Målbilden betonar att barn- och ungdomsidrotten är och måste vara grunden, även om andra områden också förtjänar stöd. Systemet ska vara långsiktigt men inte trögrörligt, då systemet även ska kunna möta utmaningar på kort sikt.

Målbilden ger också uttryck för att den strategiska inriktningen inte kan styra medelstillelningen helt. Det måste finnas grundläggande stöd för SF, RF-SISU distrikt och IF oaktat vilken roll organisationen spelar för idrotten som helhet. Däremot ska framför allt de SF som kan bidra långsiktigt till strategin som helhet och med utgångspunkt i sin egen strategi ges ökade möjligheter.

Målbilden förevisar också att ekonomiskt stöd kommer med krav på administration och följsamhet gentemot aktuella lagar och regler. Det är ett hygienkrav att föreningar och förbund har god ordning. På nästa sida återfinns målbilden så som den ser ut idag.

7.1.1 Målbild

Generellt

Det ekonomiska stödsystemet ska vara transparent, enkelt att förstå och förutsebart för att ge förutsättningar att planera verksamheten långsiktigt. En oförändrad verksamhetsvolym för SF och RF-SISU distrikt mellan stödperioderna ska innebära en stabil nivå på det grundläggande ekonomiska stödet.

Systemet ska kunna öppna upp för möjligheten att erhålla stöd för utvecklande insatser under kortare tidsperioder och erbjuda en flexibilitet i tilldelning av medel baserat på rådande utmaningar.

En övervägande del av det samlade stödet ska nyttjas för att finansiera basverksamhet och pågående utvecklingsarbeten i förbund, föreningar och RF-SISU distrikt oaktat strategisk inriktning.

De organisationer som utöver RF ges möjlighet att fördela statligt stöd ska leva upp till samma transparens, enkelhet och förutsebarhet som RF samt de krav som ställs i förvaltningslagen avseende rättssäker handläggning.

RF-SISU distrikt

Systemet ska säkerställa att distrikten har en rimlig möjlighet att nå ut proportionellt till föreningslivet avseende den av RS beslutade basverksamheten. Fördelningen ska präglas av ett helhetsperspektiv där fokus är att stötta föreningar med idrottsövergripande föreningsutveckling.

Förbund

För förbunden, om grundläggande villkor uppfylls, ska en solidarisk grundfinansiering finnas som täcker en grundläggande administrativ kraft. Utöver grundfinansiering ska medel fördelas med utgångspunkt i var medel kan göra största möjliga nytta i relation till idrottsrörelsens och förbundens strategiska mål.

Fördelningen ska präglas av att förbund med god kvalitet och omfattning på sin verksamhet ges större stöd, där utvecklingen av barn- och ungdomsidrotten är prioriterad. Stöd till särskilda strategiska insatser ska ges till de förbund som bäst bedöms kunna göra positiva förflyttningar inom aktuellt område, satsar egna medel och jobbar utifrån strategiska beslut tagna av förbundets medlemmar.

Förening

Stödet till föreningen är primärt fokuserat på barn- och ungdomsidrotten där arrangerande av aktiviteter som samlar många barn- och ungdomar är vägledande. Stöd bör också ges till de föreningar som önskar utveckla sin verksamhet för att öka kvalitén i sin verksamhet, främjar ökat deltagande, inkludering av nya målgrupper och skapar ideellt engagemang i enlighet med RF:s riktlinjer för barn- och ungdomsidrott.

7.2 Långsiktiga ramar

De långsiktiga ramarna ska rama in hur systemet bör se ut långsiktigt och fokuserar på hur beslut ska fattas, vilka organisationer i stort som ska erhålla stöd och fastställer i övrigt vissa grundläggande delar som bör gälla oaktat rådande strategi. De långsiktiga ramarna kan precis som både målbild och styrande principer ändras vid RIM, men föresatsen är ramarna ska kunna fungera under hela strategiperioden. De långsiktiga ramarna framgår av bilden nedan samt förklaras utförligare i **bilaga 2**.

7.2.1 Långsiktiga ramar

Generellt

- De ekonomiska stöd som fördelas ska bygga på långsiktighet avseende syfte med stödet, regelverk och nivåer.
- Alla nya ekonomiska stöd som införs av RF ska fasas in med samma principer och benämningar om inte regeringsbeslut (inkl. regleringsbrev) fordrar undantag.
- RS ska fatta tvååriga beslut om stöden och ska inför varje tvåårigt beslut tillsammans med SF och RF-SISU distrikt utvärdera regelverk, ramar och principer.
- SF och RF-SISU distrikt som ges möjlighet att fördela statligt stöd ska leva upp till tillämpliga delar av förvaltningslagen och genomföra en rättssäker handläggning.
- Utöver årlig redovisning av ekonomiska stöd ska uppföljning avseende SF:s åliggande enligt 11 kap 4§ genomföras med fokus på SF:s handhavande av föreningar.

Regelverk

- Inga stöd ska utgöra en parameter i ett annat stöd.
- Stödets syfte samt hur beräkningen av stöden genomförts ska vara enkelt att förstå.
- I de fall som beräkningsparametrar används ska parametrar som direkt kan hänföras till stödets ändamål dominera utfallet.
- Ekonomiskt stöd till SF, RF-SISU distrikt och SOK ska alltid beräknas i jämna 10 000 kr

Stöd till IF

- IF kan erhålla verksamhets- och projektstöd oberoende om dess SF erhåller stöd inom samma område.
- Regelbunden dokumenterad idrottsverksamhet för barn och ungdomar, oavsett aktivitetsform, ska ges möjlighet att erhålla stöd.

Stöd till SF

- Villkoren för medlemskap och ekonomiskt stöd ska skilja sig åt där det ekonomiska stödet innehåller mer omfattande villkor än medlemskapet.
- SF ska erhålla organisations- och kan erhålla verksamhets- och projektstöd
- En förutsättning för ekonomiskt stöd är att SF ska presentera en plan för sin verksamhet.
- SF som inte uppfyller RF:s stadgar inklusive SF:s åligganden enligt 11 kap 4§ ska erhålla ett reducerat eller uteblivet ekonomiskt stöd.
- Uppdragsersättning, som kan fördelas till SF och SOK, ska gagna hela eller delar av idrottsrörelsen och inriktningsmässigt fastställas i verksamhetsinriktningen.

Stöd till RF-SISU distrikt

- RF-SISU distrikt ska erhålla organisations- och kan erhålla verksamhetsstöd.
- RF-SISU distrikt som genomför uppdrag som spänner över fler RF-SISU distrikt kan få ett ökat anslag via omfördelning av det totala distriktsstödet.

7.3 Styrande principer

De styrande principerna ska beskriva hur medel fördelas mellan olika områden, vilka villkor/krav som ska gälla för att emotta stöd, vad som är prioriterat och hur den strategiska inriktningen påverkar fördelningen. I förslaget för kommande strategiperiod finns det en viktig och distinkt skillnad jämfört med dagens system. Det handlar om att de vägledande principerna försvinner så att principer för ekonomiskt stöd alltigenom är styrande och därmed tvingande för RS att agera utifrån.

De styrande principerna avser göra en åtskillnad mellan vad SF och RF-SISU distrikt ska erhålla stöd för och hur deras ”uppdrag” fördelas. Både SF och RF-SISU distrikt ska ha statliga medel för sin verksamhet. Grunden är att verksamhetsstöd till SF har fokus på idrottslig utveckling medan RF-SISU distriktens verksamhetsstöd inriktas på föreningsutveckling. Distriktens arbete ska således präglas av att stärka föreningsutvecklingen lokalt samt i förekommande fall kunna ha en samordnande roll regionalt för satsningar inom idrottsrörelsen (ex Idrottsklivet). Det finns en stor samsyn kring vikten av att hålla isär vad SF och RF-SISU distrikten får medel för.

7.3.1 SF

Verksamhetsstöd koncentreras till de områden som betraktas vara kärnverksamheten för idrottsrörelsen och framför allt den statliga bidragsgivningen. Därmed ska verksamhetsstöd ges till SF för Barn- och ungdomsidrott, Elitidrott och Idrott för personer med funktionsnedsättning. Verksamhetsstöd riktat till andra målgrupper fördelas enbart om staten riktar särskilda medel till området. För att erhålla verksamhetsstöd behöver SF kunna visa att de strategiskt arbetar med området, lägger egna resurser och genomför aktiviteter som främjar området. Verksamhetsstöd ska därmed inte ges till SF som exempelvis inte arbetar med området långsiktigt, inte satsar egna medel och har få aktiviteter på föreningsnivån. Om SF ska ges stöd krävs att förbundets föreningar anser att det är en viktig fråga. I tre av fyra verksamhetsstöd ska också IF-verksamheten värderas utifrån omfattning. Villkoren ska vara mätbara och framgå tydligt av RS beslutade regelverk.

Stödet till SF ska i övrigt präglas av en solidarisk grundtanke där det både finns principer om grundläggande ekonomiskt stöd via grundbelopp i organisations- och verksamhetsstöd samt en idé om hur nuvarande takprincip stegvis kan fasas ut. Förslaget om utfasning bygger på att det redan finns en god solidaritet i systemet där relativt höga grundbelopp tillförsäkrar framför de mindre förbunden en större andel av stödet än vad deras verksamhetsvolym visar. Det är rimligt att det är på det sättet, men att i övrigt begränsa enskilda idrotters möjlighet att erhålla högre stöd är inte att betrakta som solidaritet utan snarare en ensidig subvention. Hellre bör respektive idrotts attraktivitet få genomslag i fördelningsmodellen. Inte minst för att de idrotterna

också kan spela stor roll för idrotten som helhet. Det är också rimligt att det centrala stödet till stor del bör vara en spegling av vad den lokala nivån presterar. Även om det finns vissa stordriftsfördelar, vilket speglas av grundbeloppen, är den fördelen sannolikt inte så omfattande att nuvarande nivå kan motiveras. I sådana fall bör det även finnas begränsningar för ytterligare förbund.

Tidigare princip om att försöka motivera SF att gå samman kommer fortsatt leva kvar. Det fortsatt angeläget att hedra anslutningsutredningens tankar om större och starkare förbund. Det innebär att stödsystemet, utöver att fördela ett riktat projektstöd till sammanslagningar, behöver ta höjd för att inte grundbelopp i framför allt organisationsstödet försvårar besluten.

För att ha möjlighet att bidra till strategin och koppla ihop strategin med det ekonomiska stödsystemet ska SF likt tidigare ha möjlighet att söka årliga projektstöd i relation till aktuell strategisk inriktning och innevarande verksamhetsinriktning. Fokus ska vara på att genomföra insatser som förstärker idrottsrörelsens förflyttningar och kan komplettera det strategistöd som också föreslås införas. Det strategistöd som förslås införas är ett strategiskt verksamhetsstöd där insatserna ska linjera med Svensk Idrott 2035 och SF:s egen långsiktiga strategi. Det är SF som ska styra insatserna till det område där man ser störst behov av utveckling och där SF samtidigt kan vara med och bidra till hela idrottsrörelsens förflyttning. Stödet ska bedömas kvalitativt och ersätta de kvalitativa bedömningarna i tre av fyra verksamhetsstöd (Barn- och ungdomsidrott, vuxenidrott och idrott för personer med funktionsnedsättning). Tanken är att stödet ska ha ett fyraårigt perspektiv, vilket kan innebära att det fördelas första gången mellan 2028–2031 och sedan 2032–2035.

7.3.2 RF-SISU distrikt

För RF-SISU distrikten innebär det att nuvarande verksamhetsstöd föreslås vara intakta, med ett verksamhetsstöd kopplat till strategin och ett kopplat till de segregerade och utsatta områdena. Då RF-SISU distrikten, likt RF, på ett annat sätt är bundna till strategin är inriktningen på stöden annorlunda och ska säkerställa att både stämmans prioriteringar avseende strategin samt statens intentioner kan uppnås.

RF-SISU-distriktens verksamhetsstöd utgör således även en grund för att distrikten ska kunna ha en samordnande roll regionalt för satsningar inom idrottsrörelsen. Inte minst för de särskilda satsningar som genomförs med riktade statliga medel.

Fördelningsmässigt innebär principerna inte någon förändring jämfört med tidigare år utan distrikten är eniga om att det krävs en bra balans i fördelningen där även de minsta distrikten bör erhålla ett skapligt grundbelopp sammantaget. Inte minst för att säkerställa att det är möjligt att kunna nå ut brett till föreningslivet. Samtidigt behöver

de större distrikten också få utväxling av deras storlek för att kunna nå föreningar i alla kommuner och landsdelar.

7.3.3 IF

För föreningarna är det få förändringar då det dels genomförts vissa förändringar avseende LOK-stödet under innevarande period samt att föreningsstödet i stort bedöms ha rimliga ansatser. Det finns synpunkter om detaljer avseende stöden, men i grund och botten inga principiella ståndpunkter som skulle föranleda större förändringar av strukturen. Det finns en bred samsyn kring de stöd som föreningar erhåller idag och att strukturen kring att SF och RF-SISU distrikt är med och fördelar stöd anses positivt. De senaste årens ökade frihetsgrad avseende hur medel ska riktas är också en faktor som gör att många SF och RF-SISU distrikt är tämligen tillfreds med hur medel kan användas.

På nästkommande två sidor återfinns förslaget till styrande principer. De styrande principerna förklaras utförligare i **bilaga 3**.

7.3.4 Styrande principer

Generellt

- Verksamhetsstöd till SF har fokus på idrottslig utveckling medan RF-SISU distriktens verksamhetsstöd inriktas på föreningsutveckling.

Regelverk

- Spridning av idrott i landet ska prioriteras framför antal föreningar i beräkning av ekonomiskt stöd.
- Antal föreningar måste ses i relation till antalet utövare och aktivitetsledare i beräkning av ekonomiskt stöd.

SF

- Stöd till enskilda SF som överstiger 10 % i organisationsstöd och verksamhetsstöd som fördelas till och stärker övriga SF:s organisationsstöd fasas ut fram till 2028.

Organisationsstöd

- Garantera varje SF ett ekonomiskt stöd på minst 1 000 000 kr för att säkra upp förbundets möjligheter att uppfylla grundläggande villkor i medlemskapet.
- Det ekonomiska stödsystemet ska möjliggöra förflyttning mot större organisatoriska enheter.

Verksamhetsstöd

- SF ska kunna erhålla verksamhetsstöd för barn och ungdomsidrott, elitidrott, och idrott för personer med funktionsnedsättning.
- Verksamhetsstöd till övriga områden ges enbart om det riktas medel från staten.
- Garantera de SF som klarar villkoren för Verksamhetsstöd Barn- och ungdomsidrott samt Verksamhetsstöd Idrott för personer med funktionsnedsättning ett ekonomiskt stöd på minst 700 000 kr.
- Fördela ett strategistöd som premierar direkta förflyttningar i relation till idrottsrörelsens övergripande mål
- För att erhålla verksamhetsstöd krävs det att SF investerar egna medel, har central verksamhet samt har regelbunden (veckovis) föreningsverksamhet i minst 15 föreningar.

Projektstöd

- SF ska ha möjlighet att söka årliga projektstöd i relation till aktuell strategisk inriktning och innevarande verksamhetsinriktning
- SF ska vid projektansökningar analysera sin planerade projektidé utifrån kön och jämställdhet.

RF-SISU distrikt

- RF-SISU distrikt ska erhålla ett organisationsstöd som möjliggör att basuppdraget kan hanteras likartat.
- Organisationsstödet grundbelopp ska vara på minst samma nivå som 2025.
- RF-SISU-distriktens verksamhetsstöd utgör en grund för att distrikten ska kunna ha en samordnande roll regionalt för olika satsningar inom idrottsrörelsen.

Barn- och ungdomsidrott

- RF:s riktlinjer för barn och ungdomsidrott ska vara vägledande i hanteringen av stödet till barn och ungdomsidrotten.
- IF ska erbjudas möjligheten att söka projektstöd för att skapa förutsättningar för mer tillgänglig och bättre idrott.
- Att bedriva idrottsverksamhet för barn och unga i områden med socioekonomiska- och föreningsidrottsliga utmaningar ska premieras.
- Antalet unika individer ska värderas högre än antalet aktiviteter inom fördelningen av stödet till barn- och ungdomsidrotten.

Idrott för personer med funktionsnedsättning

- Det ekonomiska stödsystemet ska ta hänsyn till de utmaningar som verksamhet för idrott för personer med funktionsnedsättning innebär.
- Möjligheten ska finnas till särskilt projektstöd (övergångsstöd) för SF som övertar paraidrott från Parasportförbundet.

Elitidrott

- Stödberättigade landslag måste tävla i idrotter där minst 20 nationer deltar eller försöker kvalificera sig för idrottens högsta mästerskap
- Stödberättigande landslag måste bedriva en omfattande kvalitativ landslagsverksamhet med utgångspunkt ifrån en kvalitativt bedömd elitutvecklingsplan.
- Stödberättigade landslag är de landslag som har utövare där en omfattande tidsinsats krävs för att konkurrera på internationell nivå
- Stödberättigade landslag måste ha en egenfinansiering som skapar goda grundförutsättningar

7.4 Skillnader gentemot tidigare

Generellt är avsikten med den föreslagna modellen att tydliggöra hur RS ska agera när de fattar beslut om ekonomiskt stöd. RS måste förhålla sig till en gemensamt beslutad målbild samt utgå ifrån vissa ramar och styrande principer när de fattar beslut. I tidigare modell fanns det ingen specifik målbild och dessutom var ungefär hälften av principerna av vägledande karaktär och band därför inte RS strikt till innebörden.

De långsiktiga ramarna känns igen från innevarande system och har i princip enbart genomgått en komprimering i antalet ramar samt enstaka omformuleringar. Två ramar är adderade som beskriver att SF och RF-SISU distrikt har en roll i förvaltningsarbetet samt ett påpekande om SF:s ansvar för att hantera sitt medlemsregister på ett korrekt sätt.

Avseende de styrande principerna är det ett antal principer som blivit inaktuella då de hade begränsad påverkanstid (exempelvis övergångsprinciper) eller förflyttats till en långsiktig ram då de är allmänt hållna och inte påverkar fördelningen av stöd nämnvärt. Principer som föreslås behållas i någon form är bland annat:

- SF ska ha möjlighet att söka projektstöd med tvåårsintervaller där RS med ett tvåårsperspektiv beslutar om vilka inriktningar som ska premieras i förhållande till innevarande strategi och aktuella verksamhetsinriktningar. (omformulerad)
- SF ska vid projektansökningar analysera sin planerade projekttid utifrån kön och jämställdhet.
- Möjligheten ska finnas till särskilt projektstöd för SF som övertar paraidrott från Parasportförbundet.
- Premiera förflyttning mot större organisatoriska enheter. (omformulerad)
- RF-SISU distrikt ska erhålla ett organisationsstöd som möjliggör att basuppdraget kan hanteras likartat. (omformulerad)

De principer som föreslås gälla för RF-SISU distrikt och IF innebär i grund och botten att inga större förändringar av stödet ska ske kommande år. De delar som det är störst skillnad kring gentemot innevarande år är främst kopplat till SF. Det handlar om att:

- Grundbelopp befästs tydligare i principerna,
- Verksamhetsstöd till vuxna utgår såtillvida inte regeringen föreskriver annat,
- Villkoren för verksamhetsstöden tydliggörs och kopplar även an till de strategiska beslut som SF själva beslutar om,
- Ett strategistöd införs som ersätter de kvalitativa bedömningarna i nuvarande verksamhetsstöd (exklusive elitidrotten) och har ett fyraårigt perspektiv.
- Nuvarande takprincip fasas successivt ut under 2026 och 2027.

7.5 Parametrar

Det måste finnas en strävan efter att hitta så relevanta parametrar som möjligt. Det är dels av rättviseskäl dels av legitimitetsskäl. För även om det inte finns perfekta parametrar som tar hänsyn till precis allt verksamhetsmässigt behöver de på ett acceptabelt sätt indikera exempelvis hur stor verksamhetsvolym ett SF har, hur stort uppdraget är eller vilken kvalitet det är på verksamheten. Det handlar också om att de underlag som används för fördelning är trovärdiga, inte bygger på överdrivna siffror och ger en god bild av idrottsrörelsen.

Med det sagt är det fortsatt viktigt att komma ihåg att parametrar just är indikatorer för den verksamhet som bedrivs, har bedrivits eller kommer bedrivas. Exempelvis indikerar många föreningar hos ett SF generellt att förbundet har ett större beting gentemot sina föreningar än ett SF med färre föreningar. Samtidigt ser föreningsstrukturen olika ut från SF till SF vilket gör att det inte alltid stämmer. Därför används som regel flera parametrar för att göra en sammanvägd indikation om omfattning på exempelvis ett förbunds ”behov” av ekonomiskt stöd för sin barn- och ungdomsverksamhet.

7.6 Aktiv i idrott

Då en av de viktigare datakällorna för parametrar, aktiv i idrott, inom kort kommer avvecklas och ersättas med ett nytt begrepp och hantering är det angeläget att övergången mellan ett sätt att räkna aktiva till ett annat görs på ett kvalitetssäkrat sätt. Det innebär att vi stegvis inför ny data i fördelningsmodellerna och att vi tar hänsyn till exempelvis förbundens möjligheter att nå sina föreningar med rätt information. För fördelningen 2026–2027 kommer därför siffror från 2023 och 2024 nyttjas. Det är således de äldre siffrorna och därmed kommer inte skiftet märkas i fördelningen av stöd. Dessutom föreslås särskilda övergångsregler under 2026 och 2027. Därefter, när det nya begreppet lanserats och påverkar beräkningar för 2028–2029, krävs det att RF tar hänsyn till större förändringar i det ekonomiska stödet för enskilda förbund med anledning av skiftet. Verksamhetsstöd till SF för barn- och ungdomsidrotten kommer inte påverkas alls eftersom aktiv i idrott succesivt ersatts av antalet unika deltagare i LOK-stödsberättigad verksamhet.

RF-SISU distrikten förväntas inte påverkas på samma sätt då det finns utjämnings effekter då distriktens siffror bygger på samtliga idrotters redovisade antal. Dock ska samma hänsyn tas om det finns för stora regionala förändringar mellan åren.

8. Konsekvenser av förslaget

I följande avsnitt ges ett antal nedslag kring de konsekvenser som föreliggande förslag förväntas ge. Det ska ge en bild över vad som påverkas och i beskrivande text ange hur stödet kan slå framgent. I det remissförslag som går ut efter RIF kommer denna del vara mer omfattande och uttömmande för framför allt SF som påverkas mest.

8.1 Konsekvenser för SF

Utifrån den skisserade målbilden är ambitionen, att SF som linjerar sig väl med sin egen strategi och Svensk idrott 2035 samt har en viss omfattning på sin barn- och ungdomsverksamhet, ges ett större stöd. Barn- och ungdomsidrotten är prioriterad och medel ska i stor utsträckning påverkas av hur väl SF arbetar med den målgruppen.

Den största konsekvensen ekonomiskt för SF är annars om takprincipen skulle fasas ut. Skulle takprincipen utgå utan andra ingrepp, såsom tillförsel av ytterligare medel eller förändring av grundbelopp och eventuella parametrar, innebär det att samtliga SF förutom Fotbollförbundet och Parasportförbundet "förlorar" mellan 100 000 – 1,5 mkr ungefär i jämförelse med dagens fördelning. Se bilaga 3 för utförligare beskrivning.

En annan större konsekvens, vilket slår både positivt och negativt beroende på typ av SF, är att stödet till vuxenidrotten föreslås försvinna. Det innebär i grund och botten att SF med proportionellt stor vuxenverksamhet i relation till övrig verksamhet sannolikt tappar stöd och omvänt gäller för SF med exempelvis stor barn- och ungdomsverksamhet.

Beträffande verksamhetsstöden föreslås lite mer omfattande villkor kopplat till verksamhetsvolym vilket kan drabba några av de mindre förbunden som inte har tillräckligt många föreningar och aktiviteter för att uppfylla kraven. På liknande sätt är det rimligt att tro att de principer som föreslagits för elitidrotten inte per automatik inkluderar alla SF med landslagsverksamhet utan gör en distinktion för att följa intentionerna med Elitidrott2030 och ett spetsigare elitstöd.

Samtidigt kan införandet av ett strategistöd ge bättre ekonomiska förutsättningar än tidigare för de SF som tilldelas stödet och därmed kan lyfta sitt strategiska arbete. Det förutsätter dock att förbundet kan uppvisa en kvalitativ plan som har möjligheten att påverka idrottsrörelsen i stort. Viktigt att poängtera att det kommer behöva ske en bedömning av SF:s ansökan.

8.2 Konsekvenser för RF-SISU distrikt

RF-SISU distriktens stöd har under de senaste åren genomgått relativt kraftiga förändringar utifrån stämmobeslutet 2021 om att reducera RF-SISU distriktens stöd

och kostnader för RF under perioden 2022–2025. Sammanfattningsvis har distriktens involvering i de särskilda satsningarna omvärderats och minskats till förmån för ökat stöd till SF. Bedömningen nu är att detta arbete har genomförts och en ny nivå har fastställts. Konsekvenserna har således redan skett och i de nu föreslagna principerna är idén att stödet till distrikten inte ska påverkas särskilt mycket. De ändringar som föreslås handlar således främst om att det ska bli tydligare om vilken roll distrikten ska ha i relation till förbunden samt att tillförsäkra distrikten en rimlig nivå på de medel som fördelas.

Utöver detta betonar de långsiktiga ramarna distriktens förvaltningsansvar vilket kommer märkas i de riktlinjer som medföljer rätten att fördela ekonomiskt stöd.

8.3 Konsekvenser för IF

För IF innebär förslaget i grund och botten inga förändringar på principiell nivå med undantag för att riktat stöd till föreningar ska fokuseras på barn- och ungdomsidrotten. Det innebär att medel till 65+ inte givet kommer kanaliseras efter 2025. IF har dock inte haft projektstöd för målgruppen längre än perioden 2024–2025 vilket gör att de långsiktiga konsekvenserna bedöms som ringa. Om särskilda medel fortsatt fördelas av staten kommer dock föreningsstöd alltså fördelas till IF för äldres idrottande.

8.4 Konsekvenser för övriga

Utöver de idrottsorganisationer som är naturligt anknutna till RF fördelas idag ekonomiskt stöd till Centrum för idrottsforskning, Sveriges Olympiska kommitté och anordnarkommuner för Riksidrottsgymnasier. Ingen av dessa påverkas direkt av det föreliggande förslaget.

Anslaget till CIF styrs helt och hållet av regleringsbrevet där RS inte kan ha ett eget ställningstagande.

Stödet till SOK och även SPK för OS och Paralympics är ändamålsstyrt i regleringsbrevet utan att storleken på medel är utpekad. Tidigare principer gör gällande att medel ska kanaliseras till både SOK och SPK, men i övrigt styrs medelstillelningen inte av givna principer utan av den ekonomiska planen på RIM samt de årliga äskanden som organisationerna inkommer med. Indirekt kan stödets storlek dock påverkas av principer som reglerar storleken på övriga stöd. I föreliggande förslag finns dock inga sådana principer.

Avseende anordnarkommuner för RIG hanteras inte principer inom det ekonomiska stödsystemet utan i RIG-dimensioneringen var fjärde år. Skälet till att RIG inte omfattas är att verksamhetsformen är statligt reglerad och att stöd utbetalas till kommuner i stället för idrottsorganisationer.

8.5 Icke monetärt elitstöd

Utöver att RF fördelar ekonomiskt stöd via Landslagsstöd och Landslagsstöd X finns det en rad andra insatser som RF genomför till gagn för SF, landslag och utövare där stödinsatserna går utöver de stödinsatser som genomförs inom andra verksamhetsområden.

I dokumentet⁷ som beskriver Elitidrott 2030 från beslutet vid stämman 2021 framgår en framtida inriktning som beskriver en stödmodell där grunden är ett basalt stöd som då motsvarar dagens landslagsstöd. Modellen beskriver att emottagande av landslagsstödet i princip krävs för att kunna ta del av ytterligare insatser (infrastrukturellt stöd och skräddarsytt och behovsstyrt stöd). Det handlar dels om landslagsstöd X dels om operativt stöd i form av tillgång till kvalificerade nätverk inom bland annat idrottspsykologi, idrottsfysiologi, idrottsmedicin, idrottsnutrition och idrottsteknologi. Det kan också inbegripa tillgång till systemet för RIG och Riksidrottsuniversitet (RIU), elitidrottsvänliga lärosäten (EVL) och praktiktäna idrottsforskning i samarbeten med akademien/lärosäten.

Från 2026, om inga andra strategiska beslut fattas, lever intentionerna i Elitidrott2030 samt den av RS beslutade inriktningen för arbetet vidare. Det innebär att följande gäller avseende det icke-monetära stödet.

Samtliga SF med elit- och landslagsverksamhet kan ta del av:

- Stöd i verksamhetsutveckling genom: Nätverksträffar, utbildningar och konferenser. Till exempel Kvinnor i landslagsledning, Coaching och ledarskap och Uthållighetsidrott i världsklass. Elitidrottskonferens var annat år.
- Material till bl.a. RIG och NIU; hemsida idrottspsykologi, hemsida idrottsnutrition samt bok Specialidrott, tränings och tävlingslära
- Ett antal rabatterade årskort på Bosön till landslagsaktiva.
- Elitidrottsstipendium i samarbete med Svenska Spel
- Medverka i internationell utbildning ESNCE (fortbildning för fystränare) eller andra internationella utbyten
- Få plats på utbildningar, t.ex. ETU, och Elitidrotts-utbildning, Bosön

SF med beviljat landslagsstöd, har möjlighet att utöver ovanstående, efter bedömning inom respektive område få:

⁷

https://www.rf.se/download/18_407871d3183abb2a6131c09/1665066578213/10.17%20%23elitidrott2030%20%E2%80%93%20ett%20idrotts%C3%B6vergripande%20elitidrottsprogram.pdf

- Ingångar i vårdappen, Svensk Idrottshälsa avseende RIG-elever, landslag samt stipendiater.

SF med framtagen och förankrad Utvecklingsplan ”mot världstoppen och medaljer”, har möjlighet utöver ovanstående, efter bedömning inom respektive område få:

- Ingå i RIG-systemet
- Stöd till RIG; tränare, lärare, aktiva, skolhälsa och skolledare. Inklusiva utbildningar och operativa insatser till eleverna (på gruppnivå)
- Stöd till SF i prestationsutveckling (individ, grupp eller lag). Utbildning, Tillämpning och FoU, inom:
 - Idrottsfysiologi
 - Idrottsnutrition
 - Biomekanik
 - Idrottspsykologi (inkl ledarskap)
 - Idrottsmedicin
 - Idrottsteknologi
 - Stöd inom AMS (Athlete Management System).

En del av dessa delar ingår ofta i Landslagsstöd X där SF själva erhåller ekonomiskt stöd för att kunna finansiera egna resurser, forskningsprojekt eller andra delar.

Riksidrottsuniversitet (RIU), Elitidrottsvänliga lärosäten (EVL) och Nationella idrottsutbildningar (NIU) ingår i det sammanhållna systemet i stort, men där tillgången till platser inte styrs av RF utan av respektive lärosäte och förbund.

9. Efter Riksidrottsforum

Efter de diskussioner som genomförs på RIF kommer GS sammanställa och värdera de åsikter som framkommer. Med ledning av det materialet samt allt tidigare arbete kommer GS lägga fram ett förslag på remissunderlag till RS möte 11–12 december.

Remissunderlaget, efter RS-beslut, kommer sedan skickas ut till SF och RF-SISU distrikt med möjlighet att lämna synpunkter på förslaget i sin helhet. Remisstiden kommer vara cirka 1,5 månad fram till början av februari.

RS tar därefter slutgiltig ställning under våren och lämnar därefter sitt förslag (proposition) till RIM. Propositionen tillsammans med övriga handlingar skickas ut i slutet av april.

9.1 Förslag till Riksidrottsmötet

Följande del beskriver vilka beslut som stämman 2025 förväntas fatta beslut om.

Riksidrottsstyrelsen (RS) föreslår att stämman 2025 beslutar att:

- RS ges fortsatt uppdrag att utforma och fastställa regelverk för Riksidrottsförbundet stödformer
- RS med utgångspunkt av beskriven modell (se avsnitt 7) utformar regelverken.
- RS inför stödformerna 2026
- Modellen används under föreliggande strategiperiod 2026–2035
- Uppdaterade ramar och principer ska föreslås senast vid stämman 2035 för nästkommande strategiperiod.

Därutöver bör stämman besluta om en övergång som säkrar upp stöd till SF och RF-SISU distrikt under den första tvåårsperioden

Riksidrottsstyrelsen (RS) föreslår att

- SF som uppfyller medlemsvillkoren för organisationsstöd ska erhålla minst 90 % av sitt nuvarande organisationsstöd 2026 samt minst 80 % 2027.
- SF som uppfyller villkoren för verksamhetsstöd för barn- och ungdomsidrott ska erhålla minst 90 % av sitt nuvarande beräknade verksamhetsstöd 2026 samt minst 80 % 2027
- RF-SISU distrikt ska erhålla minst 90 % av sitt nuvarande organisationsstöd 2026 samt minst 80 % 2027
- RF-SISU distrikt ska erhålla minst 90 % av sitt nuvarande beräknade verksamhetsstöd Strategi 2025 (generell del) för 2026 samt minst 80 % 2027.

Bilaga 1 Uppdragsbeskrivning

Uppdragsbeskrivning:

Bakgrund

RF-stämman beslutade i maj 2019 att:

- RS med utgångspunkt av de styrande ramar och principer som anges i reviderad bilaga 8 utforma regelverket;
- RS utifrån övriga beskrivna ramar och principer i reviderad bilaga 9 som vägledning utformar regelverken;
- RS, i enlighet med RS förslag och efter avslag av Svenska Fäktförbundets förslag, införa stödformerna 2020 i enlighet med de i bilaga 10 beskrivna ramar och principer;

Stämmans beslut innebar att strax över 60 ramar och principer numera utgör grunden för RF:s ekonomiska stödsystem och att regelverk och riktlinjer för de olika stödformerna utformats med ramarna och principerna som utgångspunkt. Ramarna och principerna utökades i samband med stämman 2021 då principer om ökat stöd till SF samt en bidragsbegränsning (tak-principen) för enskilt SF infördes.

RF-stämman och SISU-stämman beslutade i maj 2023 att:

- uppdra till RS/FS att i samverkan med SF och RF-SISU distrikten genomföra ett brett strategiarbete för goda framtida förutsättningar för idrottsrörelsen;
- inom strategiarbetet överväga att ta fram övergripande långsiktiga mål för Studieförbundet SISU Idrottsutbildarna; samt
- uppdra till RS/FS att utifrån strategiarbetets resultat till RF- respektive SISU-stämman 2025 lägga ett förslag på långsiktiga mål och en strategisk plan för idrottsrörelsen.

I de beslut som RF-stämman fattade 2019 fanns följande principer för kommande strategiperioder:

- RS ska föreslå uppdaterade ramar och principer för perioden 2026 – 2031 vid stämman 2025,
- Riksidrottsmötet 2025 ska, oavsett typ av utvärdering av stödformerna och resultat av densamma, behandla de ramar och principer om ekonomiskt stöd som beslutades 2019
- RS ska bjuda in SF och RF-SISU distrikt till särskilda dialoger om ramar och principer för det ekonomiska stödet gällande 2026 och framåt

Innebörden är att det ekonomiska stödsystemet ska ses över och förändras i relation till kommande strategiska inriktningar.

Projektets syfte och mål

Syftet med arbetet är att genomföra en process med hög involvering av SF och RF-SISU distrikt som leder fram till ett förslag på väl genomarbetade och förankrade ramar och principer för det ekonomiska stödsystemet omfattande kommande strategiperiod.

Målet är att ha ett förslag på ramar och principer omfattande nästa strategiperiod inför RF- och SISU-stämman 2025 i april 2025.

Det färdiga förslaget på ramar och principer ska, oavsett vad nulägesanalysen av gällande ramar och principer visar, ta fasta på följande utgångspunkter

- Tydliga principer som kan exemplifieras/definieras
- Förutsägbarhet som möjliggör långsiktig planering
- Öppenhet och möjlighet att granska orsak och verkan
- Tydlig koppling till strategisk inriktning och bidrag till målen

Leverans

- Visst underlag ska levereras till och diskuteras på styrelsens ordinarie möten under processtiden.
- Visst underlag ska levereras och diskuteras på ordinarie möten för SF och RF-SISU distrikt under processtiden.
- Underlag ska levereras och diskuteras på möten i Rådet för ekonomiska stöd och ökat anslag till idrotten
- Ett arbetsmaterial inför Riksidrottsforum 2024 ska levereras till RS på styrelsens septembermöte 2024.

Projektets metod och tidsram

Projektet genomförs i tre huvudsakliga faser.

- Analys av nuläge och framtidsspaning.
- Mål och vägvalsdiskussioner
- Förslag och förankring.

Projektet planeras i stort och genomförs i nära samverkan med strategiprocesen samt Rådet för ekonomiska stöd och ökat anslag till idrotten.

Samtliga SF och RF-SISU distrikts ledningar kommer involveras i arbetet

Faserna i arbetet kan komma att överlappa varandra. Processen innefattar nedanstående steg.

1. Analys av nuläge och framtidsspaning.

- Nulägesbild och stödja i förståelse för nuvarande ramar och principer.
- Uppföljning av gällande ramar och principer
 - o Vilka ramar och principer har tillämpats i sin helhet?
 - o Vilka har spelat ut sin roll?
 - o Vilka är givna oavsett långsiktig strategi?
- Omvärldsanalys och framtidsspaning.
 - o Nordisk utblick
 - o Andra organisationer inom civilsamhället

2. Tydlig målbild – de stora dragen

- Diskussioner och samverkan med SF och RF-SISU distrikt främst genom Rådet för ekonomiska stöd och ökat anslag till idrotten.

3. Vägval

- Diskussioner och samverkan med SF och RF-SISU distrikt främst genom Rådet för ekonomiska stöd och ökat anslag till idrotten.

4. Sammanställning av förslag.

5. Förslaget presenteras och diskuteras.

- Riksidrottsforum 2024.

6. Remiss och slutligt förslag till RF/SISU-stämman

- december 2024 – februari 2025 – remiss SF och RF-SISU distrikt
- April 2024 – RS/FS beslutar om förslag till RF/SISU-stämman

Projektorganisation

RS/FS: Ansvariga från styrelsen är Anna Iwarsson, Robert Casselbrant och Susanne Jidesten.

Projektägare: Maria Ekengren

Projektledare: Peter Eriksson

Arbetsgrupp: Patrik Oscarsson (Utbildning), Emma Sandahl (Uppföljning), Ola Stadler (Uppföljning) och Simon Ruth (SF-stöd)

Referensgrupp: Rådet för ekonomiska stöd utgör referensgrupp för projektet.

Aktivitets- och tidsplan oktober-december 2023

- Uppstart, planering och strukturering av arbetet. Framtagande av processplan.
- Uppföljning av nuvarande ramar och principer
- Omvärldsarbete: oktober-november
 - Internationell utblick (nordiska länderna) och övriga civilsamhället
 - SF-ordförandeträff
 - Rådet för ekonomiska stöd

Risakanalys

Risker som identifierats är:

- Att strategiarbetet inte kommer fram till tydliga inriktningar och/eller dröjer med tydliga ståndpunkter under arbetets gång.
- Att, både nuvarande och framtida, fördelning av ekonomiskt stöd överskuggar de principiella diskussionerna
- Att statsanslaget, primärt RF:s men även SISU:s, minskar under pågående diskussioner.

Projektets avgränsningar och beroenden

Beroenden

- Strategi för kommande period – förslag till RIM 2025
- Hållbarhetsstrategi.
- Trygg idrott - utredningar efter RF-stämman 2023.
- Arbetet med kod för demokratisk styrning
- Elitidrott #2030
- Framtida utformning av statsanslaget

Avgränsningar

Arbetet ska inte:

- inkludera ramar och principer avseende det ekonomiska stöd som fördelas till sk huvudmän för Riksidrottsgymnasieverksamheten.
- inkludera principer för folkbildningsanslaget
- lägga förslag till RF-stämman kring enskilda stöds regelverk eller kriterier. RF-stämman skall ta ställning till ramar och principer för ekonomiskt stöd. Nästa steg om regler och riktlinjer skall besluta av RS alternativt GS.

Bilaga 2 Långsiktiga ramar

Generellt

- **De ekonomiska stöd som fördelas ska bygga på långsiktighet avseende syfte med stödet, regelverk och nivåer.**

Stöden ska i stor utsträckning vara förutsägbara och stabila. Innebörden är att det ska finnas möjlighet att erhålla stöd för längre perioder än ett år, att det finns möjlighet att få tidigt besked, att stöden inte förändras avseende syfte och regelverk för ofta och att det relativt sett enkelt går att räkna ut sitt stöd.

Innebär också att oavsett om regelverken förändras mellan åren ska RS fatta ett medvetet beslut om att bekräfta tidigare beslut. Regelverken är således per automatik gällande för två år, om inget annat föreskrivs.

- **Alla nya ekonomiska stöd som införs av RF ska fasas in med samma principer och benämningar om inte regeringsbeslut (inkl. regleringsbrev) fordrar undantag.**

Stöden som grund ska utgå ifrån generella definitioner på organisationsstöd, verksamhetsstöd, projektstöd och uppdragsersättning. Detta för att skapa igenkänning och förståelse för vilken typ av stöd som fördelas.

De beslutade ramarna och principerna ska vara styrande för om nya stöd införs eller om regeringen tillskjuter ytterligare medel. I det fall som styrningen i regeringens beslut gör att det är omöjligt att realisera eller finns särskilda skäl för det (exempelvis Idrottsklivet) äger regeringens beslut självfallet företräde, men RS ska verka för att slussa in nya pengar/stöd i samma system.

- **RS ska fatta tvååriga beslut om stöden och ska inför varje tvåårigt beslut tillsammans med SF och RF-SISU distrikt utvärdera regelverk, ramar och principer.**

I den utsträckning det är möjligt, med reservation för årliga regleringsbrev, ska SF och RF-SISU distrikt få beslut om stöd för kommande två år. Det innebär också att det ska vara ett levande samtal om eventuella korrigeringar/förändringar som görs mellan de tvåårsperioder som stöden fördelas.

- **SF och RF-SISU distrikt som ges möjlighet att fördela statligt stöd ska leva upp till tillämpliga delar av förvaltningslagen och genomföra en rättssäker handläggning.**

Då systemet idag och även framgent föreslås bygga på att inte bara RF fördelar medel vidare till IF är det angeläget att systemet tar höjd för att både SF och RF-SISU distrikt lever upp till samma krav som ställs på RF avseende en

rättssäker handläggning. Inte minst är det viktigt då allmänhetens förtroende för den samlade idrottsrörelsen bygger på att idrotten tillsammans tar ansvar för gemensamma frågor och säkerställer att medel ges till väl fungerande och demokratiska föreningar.

- **Utöver årlig redovisning av ekonomiska stöd ska uppföljning avseende SF:s åliggande enligt 11 kap 4§ genomföras med fokus på SF:s handhavande av föreningar.**

För närvarande finns det beslutade planer om att årligen följa upp SF:s åliggande samt genomföra föreningsgranskningar. Kring det sistnämnda sträcker sig planen fram till 2026. Principen säkerställer att det fortsatt görs och att särskilt fokus ska läggas på att kontrollera att SF:s medlemsföreningar har en fungerande verksamhet och att SF har ett arbetssätt som understödjer granskning och kontroll av föreningsverksamheten. Detta är angeläget inte minst hur ett uppföljningsperspektiv där staten succesivt ökat och ökar kraven kring RF:s bidragsgivning.

Regelverk

- **Inga stöd ska utgöra en parameter i ett annat stöd.**
Ett förbund eller distrikt inte per automatik ska ha en fördel vid beräkning av ett ekonomiskt stöd tack vare att de erhåller ett högt annat ekonomiskt stöd. Exempelvis ska inte Verksamhetsstöd Elitidrott användas som parameter i Verksamhetsstöd Vuxenidrott eller organisationsstödet som utgångsvärde för hur stödet till barn- och ungdomsidrotten ska räknas fram Utan det handlar om att använda sig av grundparametrar som bäst speglar verksamhetsomfattning och kvalitet i respektive stöd.
- **Stödets syfte samt hur beräkningen av stöden genomförts ska vara enkelt att förstå.**
Det ska vara möjligt att veta i stora drag hur medel ska/kan nyttjas inom respektive stöd. Exempelvis är det viktigt att stödets ändamål linjerar med namnet på stödet. Därutöver ska det vara möjligt att förstå varför fördelningen blev som den blev. Det innebär att projektstöd ska kunna motiveras, att kvalitativa parametrar ska kunna beskrivas och att parametrar och parametrarnas relation till varandra ska vara kända för SF och RF-SISU distrikt.
- **I de fall som beräkningsparametrar används ska parametrar som direkt kan hänföras till stödets ändamål dominera utfallet.**



De parametrar som bestämmer hela eller delar av stöden ska utgå ifrån stödets ändamål och indikera omfattning eller kvalitet på verksamheten. Exempelvis antal aktiviteter inom barn- och ungdomsidrotten kan utgöra en parameter i fördelning av centralt stöd till förbund för barn- och ungdomsverksamheten.

- **Ekonomiskt stöd till SF, RF-SISU distrikt och SOK ska alltid beräknas i jämna 10 000 kr**

Ekonomiskt stöd som fördelas ska avrundas till närmast 10 000 kr om det inte finns särskilda skäl motiverat utifrån kostnadsperspektiv. För projektstöd kan det finnas skäl att den exakt angivna kostnaden också fördelas, i synnerhet om det är mindre projekt.

Stöd till IF

- **IF kan erhålla verksamhets- och projektstöd oberoende om dess SF erhåller stöd inom samma område.**

Föreningar alltid ska ha möjlighet att ansöka om ekonomiskt stöd även om deras förbund inte når upp till villkor för att centralt erhålla stöd. Exempelvis är det cirka 10 SF idag som inte erhåller Verksamhetsstöd Barn- och ungdomsidrott, men deras föreningar kan likväl ansöka om projektstöd inom barn- och ungdomsidrotten. Det är i sådana fall antingen RF eller RF-SISU distrikten som ombesörjer den handläggningen.

- **Regelbunden dokumenterad idrottsverksamhet för barn och ungdomar, oavsett aktivitetsform, ska ges möjlighet att erhålla stöd.**

Innebär att den verksamhet som föreningar redovisas ska vara av regelbunden karaktär för att möjliggöra ekonomiskt stöd. Det är idag möjligt inom ramen för LOK-stödet som genomgått förändringar under de senaste åren för att enklare möjliggöra redovisning av nästan all barn- och ungdomsverksamhet.

Stöd till SF

- **Villkoren för medlemskap och ekonomiskt stöd ska skilja sig åt där det ekonomiska stödet innehåller mer omfattande villkor än medlemskapet.**

De grundläggande kraven för medlemskap i RF utgör en väsentlig grund för att erhålla ekonomiskt stöd, men det finns skäl för att kraven på vissa typer av stöd är högre än enbart medlemsvillkoret. Inte minst eftersom medlemsvillkoret inte definierar omfattning eller kvalitet på idrottsverksamheten utan enbart på föreningsbildandet. Det krävs således mer av ett SF eller IF att erhålla ekonomiskt stöd än enbart klara sina obligatoriska åliggande för medlemskapet.



- SF ska erhålla organisations- och kan erhålla verksamhets- och projektstöd**

SF, om de lever upp till grundläggande medlemsvillkor, ska per automatik erhålla organisationsstöd och kan beroende på omfattning och kvalitet hos SF och/eller SF:s föreningar även erhålla verksamhetsstöd och kan ansöka om projektstöd beroende på inriktning.
- En förutsättning för ekonomiskt stöd är att SF ska presentera en plan för sin verksamhet.**

Innebär att SF som en grundförutsättning i samtliga ekonomiska stöd behöver visa på att de har en långsiktig plan för sin verksamhet. Under de senaste åren har det inneburit att SF avkrävts en generell Förbundsutvecklingsplan samt en elitutvecklingsplan om SF aspirerat på elitstöd.
- SF som inte uppfyller RF:s stadgar inklusive SF:s åligganden enligt 11 kap 4§ ska erhålla ett reducerat eller uteblivet ekonomiskt stöd.**

SF som inte följer stadgarna genom att exempelvis inte föreskriva att styrelse och valberedningar har en jämställd sammansättning riskerar förlora ekonomiskt stöd. Detta gäller även om stadgarna är korrekta, men att utfallet i styrelse och valberedning inte överensstämmer med RF:s definition på jämställdhet. Det kan också handla om att SF inte lever upp till medlemsåligganden och därmed kan drabbas av sänkt eller borttaget ekonomiskt stöd. Detta inkluderar även större brister i värdegrunden där det i dagsläget är två SF som förlorat ekonomiskt stöd för att de inte lever upp till idrottens värdegrund
- Uppdragsersättning, som kan fördelas till SF och ska fördelas till SOK, ska gagna hela eller delar av idrottsrörelsen och inriktningsmässigt fastställas i verksamhetsinriktningen.**

SOK och enskilda SF kan erhålla ett riktat stöd i de fall som uppdraget spänner över flera idrotter/områden och är viktiga för idrottsrörelsen i stort. RS har möjlighet att fördela en s k uppdragsersättning till enskild organisation, men det behöver i sådana fall komma till uttryck i verksamhetsinriktningen som beslutas av stämman. Medel till OS/Paralympics är exempel på ett sådan uppdragsersättning och även den uppdragsersättning som ges till Korpen för arbete med företagsidrotten och medel till Parasportförbundet för att agera ”kompetenscentrum” till förmån för arbetet med idrott för personer med funktionsnedsättning.



Stöd till RF-SISU distrikt

- **RF-SISU distrikt ska erhålla organisations- och kan erhålla verksamhetsstöd.**

Distrikten, om de lever upp till grundläggande villkor, ska per automatik erhålla organisationsstöd och kan beroende på inriktning erhålla även verksamhetsstöd. Oftast erhåller samtliga distrikt verksamhetsstöd då de flesta statliga medel är avsedda för att verka över hela landet.

- **RF-SISU distrikt som genomför uppdrag som spänner över fler RF-SISU distrikt kan få ett ökat anslag via omfördelning av det totala distriktsstödet.**

Ett eller flera distrikt kan få ett stöd för att sörja för verksamhet även i andra distrikt. Det kan handla om verksamhet som är bättre lämpat att hantera regionalt vilket exempelvis görs idag då det reaktiva arbetet med trygg idrott hanteras regionalt med särskilt stöd till fem distrikt.

Bilaga 3 Styrande principer

Generellt

- **Verksamhetsstöd till SF har fokus på idrottslig utveckling medan RF-SISU distriktens verksamhetsstöd inriktas på föreningsutveckling.**

Både SF och RF-SISU distrikt ska ha statliga medel för sin verksamhet. Det som är viktigt är att säkerställa att de medel som fördelas inom samma ändamål ges till olika uppdrag. Grunden är att verksamhetsstöd till SF har fokus på idrottslig utveckling medan RF-SISU distriktens verksamhetsstöd inriktas på föreningsutveckling. Distriktens arbete ska således präglas av att stärka föreningsutvecklingen lokalt samt i förekommande fall kunna ha en samordnande roll regionalt för satsningar inom idrottsrörelsen (ex Idrottsklivet).

Regelverk

- **Spridning av idrott i landet ska prioriteras framför antal föreningar i beräkning av ekonomiskt stöd.**

Antalet föreningar eller LOK-föreningar används som beräkningsgrund i ett par av de ekonomiska stöden idag. Föreningar som utgångspunkt är fortsatt viktigt, men i de fall som det används som beräkningsgrund ska större hänsyn tas till geografisk spridning än antalet. Det ska vara viktigare för SF att ha en förening i varje kommun/distrikt än flera föreningar på samma geografiska plats.

- **Antal föreningar måste ses i relation till antalet utövare och aktivitetsledare i beräkning av ekonomiskt stöd.**

Markerar att olika SF har väldigt olika sätt att organisera sin verksamhet på. Vissa SF har många men väldigt små föreningar och andra har få men stora föreningar avseende antalet utövare och ledare. Vid beräkning behöver hänsyn tas till hur olika SF organiserar sin verksamhet där det exempelvis skulle kunna vara en minsta nivå på antalet utövare/ledare i en förening för att den ska utgöra beräkningsgrund. Idag finns det inslag av det i det ekonomiska stödsystemet där stödet till barn- och ungdomsidrotten delvis baseras på antalet föreningar som uppvisar en viss volym på redovisade LOK-aktiviteter.

SF

Övergripande

- **Stöd till enskilda SF som överstiger 10 % i organisationsstöd och verksamhetsstöd som fördelas till och stärker övriga SF:s organisationsstöd fasas ut fram till 2028.**

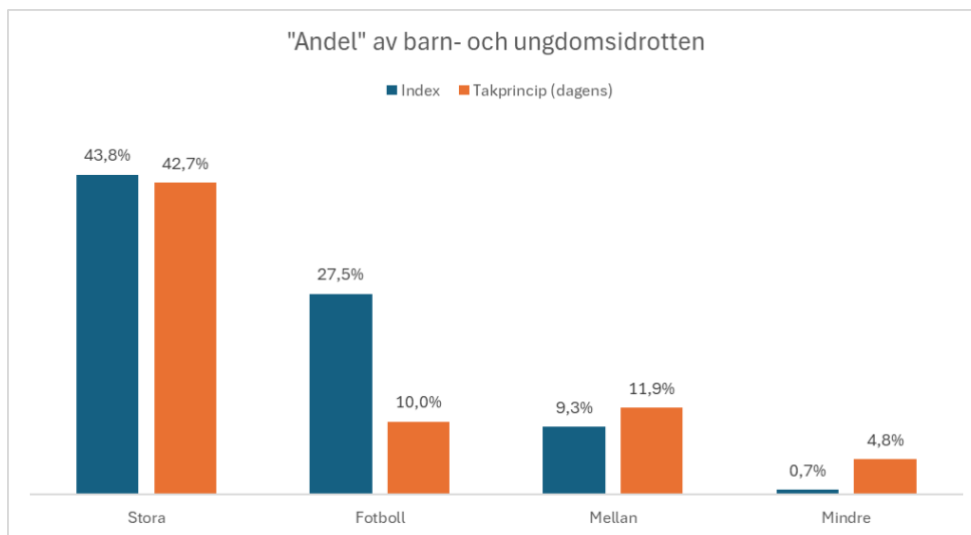
Det betyder att dagens princip om ett 10% bidragstak föreslås succesivt fasas ut under 2026 och 2027. Idén är att solidariteten i systemet i stället ska bygga på relevanta och tillräckligt höga grundbelopp som gör att de större förbunden sammantaget ”delar” med sig. Så är det delvis idag, men för framför allt Fotbollförbundet blir en kraftig minskning i relation till verksamhetsvolym utifrån dagens system. Även Parasportförbundet begränsas.

Verksamhetsvolymen hos ett SF kan alltid diskuteras men ett sätt att illustrera det är att spegla omfattningen på föreningarnas LOK-stödsrapporterad verksamhet genom att gruppera 30 SF i tre grupper och jämföra dessa med Fotbollförbundet.

Stora SF	Mellan SF	Mindre SF
Innebandy	Skyttesport	Frisbee
Ridsport	Taekwondo	Squash
Gymnastik	Badminton	Rodd
Ishockey	Boxning	Dövidrott
Simidrott	Volleyboll	Islandshäst
Handboll	Judo	Triathlon
Tennis	Segling	Curling
Basket	Bandy	Bangolf
Budo och Kampsport	Brottning	Flygsport
Friidrott	Cykel	Mångkamp

Omfattningen av dessa SF:s verksamhet samt Fotbollförbundet på lokal nivå illustreras av ett sammanvägt index där antalet IF som sökt LOK-stöd, antalet LOK-aktiviteter och antalet unika deltagare för helåret 2022 vägts samman. Då utgör stora SF 43,8 %, Fotbollförbundet 27,5%, mellan SF 9,3% och mindre SF 0,7%.

Med dessa siffror som utgångspunkt jämförs de olika modellerna och hur de i relation till verksamhetsomfattning på lokal nivå ter sig. Jämförelsen sker utifrån fördelad summa på 260 mkr i Verksamhetsstöd Barn- och ungdomsidrott. Till synes erhåller de större SF ungefär sin "andel" idag, medan mellan och mindre SF erhåller en större peng än verksamhetsvolymen ger för handen. Fotbollen såsom principen är utformad begränsas kraftigt.



Principen ska därför ge RS i uppdrag att försöka hitta ett system utan för tydligare förlorare då förändringar av nuvarande takprincip kan ge stora konsekvenser för många förbund. I dagsläget finns ingen given modell för hur detta ska ske och det är därför principen är utformad så att RS ges i uppdrag att säkerställa en modell för utfasning vilket också kan presenteras i någon form i remissen efter riksidrottsforum och sedermera bli ett konkret förslag till stämman 2025.

Initialt kan det möjligen lösas genom att det strategistöd som inte träder i kraft förrän 2028 nyttjas för att skapa utjämnings effekter, exempelvis genom att differentiera grundbelopp och succesivt höja bidragstaket från 10%. Oavsett är förslaget att förändra takprincipen i sin nuvarande form då det är mer solidariskt att arbeta med att skärpa villkoren kring vilka SF som erhåller verksamhetsstöd samt arbeta med bottenplattan snarare än att begränsa enskilda förbunds möjligheter att ta del av det statliga stödet.

Organisationsstöd

- **Garanterar varje SF ett ekonomiskt stöd på minst 1 000 000 kr för att säkra upp förbundets möjligheter att uppfylla grundläggande villkor i medlemskapet.**

Innebär att inom ramen för organisationsstödet erhåller samtliga SF som lever upp till RF:s stadgar, åligganden, värdegrund och redovisningskrav ett grundbelopp. Detta är det enda garanterade beloppet som ett SF kan räkna med då övrigt tillgängligt stöd är försett med ytterligare villkor. I dagsläget erhåller de minsta förbunden cirka 800 000 kr i organisationsstöd och kan även räkna in cirka 100 000 kr till i stöd till vuxenidrotten. Principen ska garantera en viss solidaritet i systemet och säkerställa en grundnivå som ska räcka till viss administrativ kraft inom förbundet.

- **Det ekonomiska stödsystemet ska möjliggöra förflyttning mot större organisatoriska enheter.**

I dagens system finns en differentiering på grundbeloppet för att det ska öppnas upp incitament för framför allt mindre SF att slå sig samman utan att inte tappa organisationsstöd. Det som ett resultat av anslutningsutredningen från 2019 där det fanns en målbild om större och starkare förbund.

Systemet tar idag höjd för att det är positivt ekonomiskt sett för om två SF under 50 föreningar slår sig samman, och ger under en övergångsperiod (3 år) likartade förutsättningar för om större SF slår sig samman. RS har även fördelat särskilt övergångsstöd under en 3-årsperiod för att motivera samgående. Efter tre år behöver dock samgående SF antingen ha gjort vissa effektiviseringsvinster eller ökat sin verksamhet för att erhålla samma nivå på bidrag.

Principen som den är föreslagen skulle i ett framtida system appliceras på så sätt att eventuella samgående SF under kommande strategiperiod behåller sina grundbelopp samt att RS öppnar upp för fortsatt stöd för samgåendeprocesser. Skillnaden mot dagens system är att tidsperioden är mer utsträckt och kan appliceras under hela strategiperioden och skulle garantera samgående SF en ökad långsiktighet.

Verksamhetsstöd

- **SF ska kunna erhålla verksamhetsstöd för barn och ungdomsidrott, elitidrott, och idrott för personer med funktionsnedsättning.**

De målgrupper som oavsett politisk inriktning bör vara föremål för statens stöd till idrotten är barn och ungdomar, elitidrottare och idrottare med funktionsnedsättning. Då resurserna är ändliga bör det enbart bara vara de

målgrupper som både av staten och av idrottsrörelsen pekas ut som särskilt viktiga som erhåller ekonomiskt stöd. I dagsläget är inte vuxenidrotten en av dessa, även om 65+ i nuläget har särskilda medel.

- **Verksamhetsstöd till övriga områden ges enbart om det riktas medel från staten.**

Analogt med ovan ges således enbart riktat verksamhetsstöd till andra målgrupper om staten kanaliserar medel till det. RF bör inte avsätta generella medel till andra målgrupper än verksamhet för barn- och ungdomar, elitidrottare och idrottare med funktionsnedsättning. Däremot om det finns särskilda medel för det ska detta bejakas och omsättas gentemot utpekade målgrupper. I dagsläget är stöd till 65+ ett sådant område där regleringsbrevet villkorar 70 mkr till området.

- **Garanterade SF som klarar villkoren för Verksamhetsstöd Barn- och ungdomsidrott samt Verksamhetsstöd Idrott för personer med funktionsnedsättning ett ekonomiskt stöd på minst 700 000 kr.**

Tillsammans med principen ”Garanterade varje SF ett ekonomiskt stöd på minst 1 000 000 kr för att säkra upp förbundets möjligheter att uppfylla grundläggande villkor i medlemskapet.” är detta en solidaritetsprincip. Den ska ge vissa garantier för de SF som uppfyller villkoren för Verksamhetsstöd Barn- och ungdomsidrott samt Verksamhetsstöd Idrott för personer med funktionsnedsättning. Dessa SF erhåller då ett grundläggande stöd utifrån premissen att det krävs en viss nivå på medlen för att kunna göra skillnad oaktat stort eller litet förbund.

Baserat på motionen till stämman 2021 där Triathlonförbundet argumenterade och fick gehör för att ett tak borde införas på central nivå för att ”kunna säkerställa motsvarande ledning, styrning och utveckling.” behövs det sannolikt finnas ytterligare solidariska delar i stödsystemet utöver organisationsstödet. 700 000 kr är i paritet med dagens system och bör vara en lägre gräns. Ett förbund som har viss omfattning på verksamheten erhåller således 1,7 mkr som lägst för organisationsstöd och verksamhetsstöd vilket torde borga för en grundfinansiering som förbundet kan bygga ifrån.

- **Fördela ett strategistöd som premierar direkta förflyttningar i relation till idrottsrörelsens övergripande mål**

Principen betyder att SF ges möjlighet att ansöka om ett långsiktigt strategiskt verksamhetsstöd där insatserna både ska linjera med Svensk Idrott 2035 och SF:s egen långsiktiga strategi. Ett tänkbart utformande av ett sådant stöd tar

sikte på de tre större områdena *Bra idrott för alla, Demokratiska och hållbara föreningar och förbund och hållbara och självständiga resurser.*

Det är SF som ska styra insatserna till det område där man ser störst behov av utveckling och där SF samtidigt kan vara med och bidra till hela idrottsrörelsens förflyttning. Stödet ska bedömas kvalitativt och ersätta de kvalitativa bedömningarna i tre av fyra verksamhetsstöd (Barn- och ungdomsidrott, vuxenidrott och idrott för personer med funktionsnedsättning). SF förutsätts att också dela med sig av erfarenheter till gagn för övriga SF.

Det ska vara möjligt för SF att göra ansökan tillsammans med ett annat SF.

Det ska vara en tydlig process för att söka. Det ska krävas en tydlig förankring och insats för SF:s ledning och koppling till strategiska beslut fattade på förbundens årsmöten. Förfaringssättet ska vara relativt omfattande och kommer sannolikt medföra att strategistödet kräver extra tid för implementering och således inte införs direkt under den nya stödperioden. Tanken är att stödet ska ha ett fyraårigt perspektiv, vilket kan innebära att det fördelas första gången mellan 2028–2031 och sedan 2032–2035.

Stödet ska vara ett stöd för SF kan göra förflyttningar, vara en kraft för helheten och bidra till hela idrottsrörelsen. Det innebär att det sannolikt är omkring 20-30 SF som kommer att erhålla stödet.

De medel som kan användas, cirka 40–50 mkr, utifrån vad som idag bedöms kvalitativt i systemet används i sådana fall första åren inom den matematiska beräkningsmodellen för respektive verksamhetsstöd.

- **För att erhålla verksamhetsstöd krävs det att SF investerar egna medel, har central verksamhet samt har regelbunden (veckovis) föreningsverksamhet i minst 15 föreningar.**

I dagens regelverk för Verksamhetsstöd Barn- och ungdomsidrott, Verksamhetsstöd Vuxenidrott och Verksamhetsstöd Idrott för personer med funktionsnedsättning finns det generella villkor som varje bidragsberättigad SF måste leva upp till. Det handlar om att leva upp till RF:s stadgar, åligganden, värdegrund och redovisningskrav på samma sätt som för organisationsstödet. Därutöver villkoras att inkomma med en Förbundsutvecklingsplan samt ha en viss omfattning på verksamheten som är uttryckt på så sätt att det krävs minst 15 föreningar som har verksamhet och att förbundet arbetar centralt med området.

Principen förtydligar att förbundet själva behöver lägga medel på området för att också kunna erhålla stöd. Principen gör även gällande att det tidigare kravet på minst 15 föreningar består, men att nivån på omfattning i föreningar ökar. För exempelvis stödet till barn- och ungdomsidrotten krävs idag 15 föreningar som redovisar minst 10 aktiviteter för barn- och ungdomar per år. 10 aktiviteter per år bör inte betraktas som regelbunden verksamhet oavsett om föreningen enbart består av någon enskild åldersgrupp. Gränsen bör vara högre än idag då verksamhetsstöden är till för att bedriva utvecklingsinsatser efter att förbundet och föreningarna lagt en grund som bygger på engagemanget i förening och förbund kring aktuell målgrupp och område.

Projektstöd

- **SF ska ha möjlighet att söka årliga projektstöd i relation till aktuell strategisk inriktning och innevarande verksamhetsinriktning**
Det ska finnas möjlighet att erhålla projektstöd i linje med gällande strategi och de beslut som stämman fattar. Det är på förhand inte beslutat om vilka områden utan avgörs av RS utifrån de strategiska områdena samt den kommande verksamhetsinriktningen.

Projektstöden ska kunna löpa under minst två år. Idag har SF denna möjlighet och skillnaden till kommande period är snarare att projektstöden öppnar upp för årliga ansökningar men med möjlighet till minst tvååriga ansökningar. Fokus ska vara på att genomföra insatser som förstärker idrottsrörelsens förflyttningar och kan komplettera det strategistöd som föreslås införas.

- **SF ska vid projektansökningar analysera sin planerade projektidé utifrån kön och jämställdhet.**
I de fall som SF ansöker om projektstöd ska ansökan värderas utifrån ett jämställdhetsperspektiv. Det handlar om att verka för att göra bidragen jämställda genom att ha ett intersektionellt perspektiv på både verksamhet och resurser.

RF-SISU distrikt

- **RF-SISU distrikt ska erhålla ett organisationsstöd som möjliggör att basuppdraget kan hanteras likartat.**
I fördelningen ska RS försöka hitta en fördelning som gör att distriktens basuppdrag kan hanteras likvärdigt. Ambitionen är att varje förening oavsett hemort ska kunna erbjudas samma stöd och support.

- **Organisationsstödet grundbelopp ska vara på minst samma nivå som 2025.**

Hos både SF och RF-SISU distrikt lyfts frågan om ett stabilt grundstöd där respektive organisation vet vad de erhåller som lägst för kommande år. Distrikten är också eniga om att det krävs en bra balans i fördelningen där även de minsta distrikten bör erhålla ett skapligt grundbelopp sammantaget. Inte minst för att säkerställa att det är möjligt att kunna nå ut brett till föreningslivet. Samtidigt behöver de större distrikten också få utväxling av deras storlek för att kunna nå föreningar i alla kommuner och landsdelar. Nuvarande nivå anses godkänd.

- **RF-SISU-distriktens verksamhetsstöd utgör en grund för att distrikten ska kunna ha en samordnande roll regionalt för olika satsningar inom idrottsrörelsen.**

Öppnar upp för att de olika större satsningar som idrotten genomför och som behöver samordning i första hand ska koordineras av distrikten om arbete ska ske lokalt. Samordningen ska finansieras via verksamhetsstöd.

Barn- och ungdomsidrott

- **RF:s riktlinjer för barn och ungdomsidrott ska vara vägledande i hanteringen av stödet till barn och ungdomsidrotten.**

Riktlinjerna ska guida RS i framtagandet av regelverk för stöd till barn- och ungdomsidrotten. Det handlar om att syften och mål med stöden samt eventuella avgränsningar ska bygga på riktlinjerna och därmed ska organisationer som emottar stöd genomföra insatser som ligger i linje med dessa. I exempelvis verksamhetsstöd Barn- och ungdomsidrott för SF och verksamhetsstöd Strategi 2035 för RF-SISU distrikt behöver bidragsmottagarna göra egna strategiska vägval med beaktande av riktlinjerna. Det innebär också att de insatser som görs på lokal nivå ska göras inom ramen för riktlinjerna och stimulera till uppfyllnad av riktlinjerna.

- **IF ska erbjudas möjligheten att söka projektstöd för att skapa förutsättningar för mer tillgänglig och bättre idrott.**

Ligger i linje med de övergripande strategiska målsättningarna där idrotten har ambitionen att göra idrotten ännu mer tillgänglig för alla. Det handlar om att projektstöd till IF ska möjliggöra rekryteringsarbete, insatser för att skapa en trygg och inkluderande idrott, minimera kostnader och inkludera underrepresenterade grupper.

- **Att bedriva idrottsverksamhet för barn och unga i områden med socioekonomiska- och föreningsidrottsliga utmaningar ska premieras.**

Ett exempel på hur vi skulle kunna nyttja det nya LOK-underlaget i t.ex. fördelningen av verksamhetsstöd B&U. Med denna skrivning vill vi testa att viss del av stödet ska fördelas på SF som når ut i områden (både på landsbygd och i stad) där idrotten är väldigt liten alt obefintlig.

- **Antalet unika individer ska värderas högre än antalet aktiviteter inom fördelningen av stödet till barn- och ungdomsidrotten.**

Det är viktigare att idrotten når många som tränar och tävlar regelbundet än att ett färre antal tränar och tävlar oftare. Det betyder att antal unika individer ska väga tyngre än exempelvis antalet deltagartillfällen eller aktiviteter i fördelning av stöd.

Idrott för personer med funktionsnedsättning

- **Det ekonomiska stödsystemet ska ta hänsyn till de utmaningar som verksamhet för idrott för personer med funktionsnedsättning innebär.**

Principen innebär att det ska övervägas om det i fördelning eller tolkning av villkor behöver råda särskilda förutsättningar för framför allt de SF som uteslutande organiserar idrott för målgruppen. Under innevarande strategiperiod har detta inneburit att särskild uppdragsersättning fördelats till Parasportförbundet och Dövidrottsförbundet samt att SF kunnat ta del av ett riktat Verksamhetsstöd.

Principen har dock flera betydelser och innebär att:

- SF ges verksamhetsstöd riktat till målgruppen (som idag)
- LOK-stöd ges till verksamhet för idrott för personer med funktionsnedsättning oavsett ålder (som idag)
- Projektstöd till IF för barn- och ungdomsidrott även inkluderar äldre personer med funktionsnedsättning (som idag)
- Stöd ges till material/utrustning inom anläggningsstödet (som idag)

Därutöver, vilket inte ingår direkt i det ekonomiska stödsystemet, har paraidrottare ett ökat stöd inom RIG-verksamheten samt elitidrottsstipendier.

- **Möjligheten ska finnas till särskilt projektstöd (övergångsstöd) för SF som övertar paraidrott från Parasportförbundet.**

Likt perioden 2020–2025 ska RS fortsatt fördela ekonomiskt riktat stöd till de SF som önskar överta verksamheten från Parasportförbundet. Stödet är i form av ett projektstöd med tillhörande stimulansstöd för att under en övergångsperiod säkra upp att övergången kan ske smidigt.

Elitidrott

- **Stödberättigade landslag måste tävla i idrotter där minst 20 nationer deltar eller försöker kvalificera sig för idrottens högsta mästerskap**

Innebörden är att det finns ett grundkrav i vilken miljö som landslaget verkar. Det ska finnas åtminstone en viss internationell/global dragningskraft även om det kan räcka med att det exempelvis enbart är europeiska länder som deltar. I idrotter där enbart ett fåtal nationer tillåts delta på VM ska deltagande i VM-kval eller motsvarande också räknas. Måttet ska inte förväxlas med antalet medlemsländer i internationella organisationer utan för att räknas behöver således nationen aspirera på att konkurrera på VM-nivå. I idrotter där det inte deltar 20 nationer på VM behöver SF påvisa att det finns flertalet nationer som gör substantiella satsningar.

- **Stödberättigande landslag måste bedriva en omfattande kvalitativ landslagsverksamhet med utgångspunkt ifrån en kvalitativt bedömd elitutvecklingsplan.**

För att ta del av ekonomiskt stöd behöver SF ha en viss omfattning på sitt landslagsprogram. Innebörden är att SF skapar förutsättningar genom anordnade av läger, tävlingsverksamhet, stimulerande av verksamhet på hemmaplan osv för att individerna ska kunna nå upp till ”rätt” omfattning. Ett program som utgår ifrån en elitutvecklingsplan som är bedömd av det samordnade elitstödet och vila på vetenskaplig grund/beprövad erfarenhet. Det ska exempelvis framgå varför olika insatser genomförs.

Det innebär att precis på samma sätt som SF behöver ha en plan för sitt antidopingarbete eller en Förbundsutvecklingsplan för att klara grundvillkoret att erhålla ekonomiskt stöd oavsett område krävs en plan för elitverksamheten för möjligheten att konkurrera om elitstöd. Och denna plan ska kunna realiserars.

- **Stödberättigade landslag är de landslag som har utövare där en omfattande tidsinsats krävs för att konkurrera på internationell nivå**

Det går inte att sätta en exakt volym på tränings- och tävlingsverksamheten då olika idrotter har olika karaktär och kräver olika typer av insatser. För individen ska dock tidsinsatsen vara att det inom idrotten är väsentlig skillnad mellan motionär, elitmotionär/veteranelit och A-landslagsverksamhet. Insatsen kräver också anpassningar av ett vardagsliv för att kunna konkurrera.

- **Stödberättigade landslag måste ha en egenfinansiering som skapar goda grundförutsättningar**

Innebörden är att det ekonomiska elitstöd som fördelas av RF inte i första hand utgör grundfinansiering för SF:s landslagsverksamhet. Det är viktigt att SF genom annan finansiering kan bedriva en grundläggande landslagsverksamhet som medger deltagande på idrottens internationella program och tillhörande uppbyggnad. Det stöd som RF har möjlighet att fördela ska snarast addera utvecklingsmöjligheter och inte sörja för normalt landslagsprogram. Här kan det vara värt att notera att innan 2009 fördelades inget riktat elitstöd till SF utan all finansiering av landslagsverksamheten fick hanteras av SF själva även om flertalet SF redan då nyttjade det s k SF-stödet (dagens organisationsstöd) till landslagsverksamheten.