



Riksidrottsförbundet

Riktlinjer Verksamhetsstöd DF Inkludering

Verksamhetsperiod 2020-2021



Innehåll

1. Riktlinjer för verksamhetsstöd DF Inkludering	3
1.1 Bakgrund	3
1.2 Övergripande inriktning	3
1.2.1 Stödets olika delar	3
1.2.2 Målgrupper	4
1.2.3 Arbetets inriktning	4
1.2.4 Målsättning	5
1.3 Särskilda riktlinjer för respektive medel	6
1.3.1 Medel för koordinatorstjänst	6
1.3.2 Verksamhetsmedel	7
1.3.3 Projektstöd IF Idrott för nyanlända	8
1.3.4 Projektstöd IF idrottssvaga områden	11
1.4 Ekonomi	11
1.5 Rapportering	11
Bilaga 1	12



1. Riktlinjer för verksamhetsstöd DF Inkludering

1.1 Bakgrund

Riksidrottsstyrelsen (RS) beslutade under hösten 2019 om nya former för ekonomiskt stöd till idrotten. I det nya stödsystemet finns ett verksamhetsstöd till RF-SISU distrikten (distrikten) som avser området ”inkludering”. Styrningen av verksamhetsstödet utgår från de ramar och principer som beslutades av RF-stämman 2019-05-25, samt tillhörande [regelverk](#) som RS beslutade om 2019-10-22. Dessa riktlinjer är fastställda av generalsekreteraren för Riksidrottsförbundet och SISU Idrottsutbildarna den 29 november 2019, och innehåller förtydliganden om hur medlen får användas utöver vad som framgår av ovan nämnda styrdokument. Riktlinjerna gäller fr.o.m. den 1 januari 2020.

Riktlinjerna har utformats med utgångspunkt i ett inriktningsdokument för RF:s arbete med satsningen ”Idrott för nyanlända” 2019—2021 som antogs av RS 2018, Strategi 2025 och de fem utvecklingsresorna (i synnerhet ”inkluderingsresan”), samt lärdomar och slutsatser dragna av uppföljning och forskning som gjorts gällande ”Idrott för nyanlända” sedan arbetet startade 2015.¹

1.2 Övergripande inriktning

1.2.1 Stödets olika delar

Distriktens inkluderingsarbete med ekonomiskt stöd från RF ska planeras och genomföras som ett samlat arbete och med ett helhetsperspektiv, även om stödet består av flera delar. De olika delarna kan ses som verktyg till distriktens förfogande, och innebär i sig viss styrning av arbetet. Uppdelningen är också en konsekvens av hur statsbidraget är styrt gentemot RF genom regleringsbrevet. Tabell 1 ger en överblick över de olika delarna, vilket anslag medlen kommer ifrån och hur de är styrda (på en övergripande nivå).

¹ En sammanställning av dessa avseende 2015—2018 finns i en särskild rapport, se [länk](#).



Tabell 1. Översikt medel

Typ av medel	Anslag	Styrning (övergripande nivå)
Medel för koordinatortjänst	Idrott för nyanlända	Ska användas till minst 100 % tjänst (totalt)
Generella verksamhetsmedel	Idrott för nyanlända	Primär målgrupp: nyanlända
Verksamhetsmedel idrottssvaga kommuner*	Idrott för nyanlända	Utvalda kommuner, primär målgrupp: nyanlända
Verksamhetsmedel idrottssvaga områden**	Idrott i segregerade områden	Utvalda områden/stadsdelar, primär målgrupp: barn och ungdomar
Projektstöd IF Idrott för nyanlända	Idrott för nyanlända	IF-stöd, primär målgrupp: nyanlända
Projektstöd IF idrottssvaga områden***	Särskild satsning på idrott och motion (tidigare Idrottslyftet)	IF-stöd, primär målgrupp: boende i idrottssvaga områden****

*Gäller 8 distrikt.

**Gäller 14 distrikt.

***Projektstöd IF idrottssvaga områden är ett av tre sökbara områden inom *Projektstöd IF barn- och ungdomsidrott* som det finns särskilda riktlinjer för. Projektstöd IF idrottssvaga områden omfattas således inte av dessa riktlinjer.

****Notera att de "idrottssvaga områden" som avses med detta stöd inte är angivna av RF (såsom för de särskilda verksamhetsmedlen för idrottssvaga områden), utan upp till distrikten att avgöra.

1.2.2 Målgrupper

Den primära målgruppen för de fyra medlen som kommer från anslaget "idrott för nyanlända" (tabell 1) är nyanlända,² sekundär målgrupp är idrottsföreningsmedlemmar i allmänhet. För verksamhetsmedlen idrottssvaga områden är primär målgrupp barn och ungdomar (sekundär målgrupp vuxna) som bor i respektive idrottssvagt område.

1.2.3 Arbetets inriktning

Distrikten ska använda stödet för att:

- Höja medvetandegraden och kunskapsnivån om normer och strukturer inom idrottsrörelsen, med målet att normer och strukturer som motverkar/försvårar inkludering av individer³ synliggörs, ifrågasätts, utmanas och förändras.
 - Detta arbete ska riktas till idrottsrörelsens medlemmar samt medarbetare och förtroendevalda inom distriktet.

² I första hand "nyanlända", i andra hand andra personer med migrationsbakgrund. Begreppet "nyanlända" används normalt för de personer som fått uppehållstillstånd i Sverige som (främst) flyktingar, skyddsbehövande eller anknytningar till dessa (källa: Migrationsverket).

³ Primärt avses diskrimineringsgrunden etnisk tillhörighet samt social och ekonomisk jämlikhet, men detta fokus kan även kombineras med övriga sex diskrimineringsgrunder (intersektionalitet).



- Leda och stödja idrottsföreningarnas utveckling mot att bedriva inkluderande verksamheter och göra riktade insatser för målgrupperna.
 - Detta ska ske genom folkbildnings- och utbildningsinsatser riktade till IF samt genom fördelning av projektbidrag till IF.
- Komplettera IF:s insatser för målgrupperna i avsikt att uppnå en jämn fördelning av insatser med avseende på skillnader inom målgrupperna (såsom kön, ålder och geografisk hemvist).
 - Detta *får* ske genom distriktsanordnade aktiviteter (med idrottsligt och/eller kulturellt innehåll) respektive folkbildnings- och utbildningsinsatser⁴ även för deltagare som inte är medlemmar i en IF. Insatser *får* även göras för föreningar som inte är medlemmar i SF, om föreningen avser att bli det, respektive till stöd för personer som vill starta en ny idrottsförening.

Följande principer ska vägleda distriktens arbete:

- Insatser ska genomföras genom eller i samverkan med IF om så bedöms vara möjligt, relevant och effektivt.
- Heterogena⁵ deltagargrupper ska eftersträvas vid insatser.
- Målgrupperna ska i möjligaste mån involveras i planering och beslut om insatser.
- Distrikten ska sträva efter att samverka med andra delar av distriktets verksamhet.
- Distrikten ska sträva efter att samverka med andra aktörer som är engagerade i arbete med målgrupperna.
- Insatser som kan antas ge hållbara och långsiktiga effekter ska prioriteras. Härvid ska distrikten särskilt:
 - Verka för att IF och deltagare som är föremål för insatser med tiden kan ta del av ordinarie offentliga idrottsliga stöd, såsom statligt LOK-stöd och kommunalt föreningsbidrag/aktivitetsstöd.
 - Sträva efter att utveckla folkbildningsverksamhet i IF som på olika sätt involveras i arbetet.

1.2.4 Målsättning

Målsättningen är att göra idrottsrörelsen mer inkluderande och att fler ur målgrupperna (av alla kön och åldrar och från hela landet) väljer att bli, och välkomnas som, medlemmar i idrottsrörelsen. Följande indikatorer kommer preliminärt att användas för att indikera att arbetet är framgångsrikt:

⁴ Inte nödvändigtvis redovisningsbara insatser enligt SISU:s anvisningar.

⁵ Med avseende på de sju diskrimineringsgrunderna.



- Antal IF som på olika sätt involveras i arbetet årligen ökar.
- Antal olika SF vars IF på olika sätt involveras i arbetet årligen ökar.
- Antal kommuner som arbetet årligen når ut till ökar.
- Volymen av årligt redovisad bildnings- och utbildningsverksamhet ökar.
- Samtliga distrikt genomför internutbildning för medarbetare och förtroendevalda årligen.
- Könsfördelningen i olika typer av aktiviteter som genomförs inom ramen för arbetet är jämn (på en aggregerad nivå).
- Antalet IF-medlemmar (registrerade som "aktiv i idrott" i IdrottOnline) ökar årligen bland de boende i de utvalda idrottssvaga kommunerna respektive områdena.
- Antalet deltagartillfällen i LOK-stödet ökar årligen för de boende i de utvalda idrottssvaga kommunerna respektive områdena.
- Andelen utrikes födda/med utländsk bakgrund bland samtliga deltagare i LOK-stödsaktiviteter ökar årligen i förhållande till representation i totalbefolkningen.
- Andelen utrikes födda/med utländsk bakgrund bland samtliga deltagare i SISU:s verksamhet ökar årligen i förhållande till representation i totalbefolkningen.

1.3 Särskilda riktlinjer för respektive medel

1.3.1 Medel för koordinatorstjänst

Medlen ska användas till att anställa koordinator motsvarande (minst) 100 procent tjänst. Tjänstetrymmet får användas till maximalt två olika personer, i så fall ska en av dem utses till RF:s kontaktperson.

Koordinatorerna ska:

- Involveras i distriktens planering av arbetets inriktning (se avsnitt 1.2.3).
- Delta vid av RF anordnade fysiska och digitala mötesplatser och utbildningar som RF särskilt riktar till dem.

Distrikten ska säkerställa att koordinatorerna har, eller snarast ges:

- Grundläggande kunskap om den svenska idrottsrörelsen.
- Särskild kompetens inom normkritiskt perspektiv (normmedveten idrott), diskriminering, intersektionalitet och inkludering.



1.3.2 Verksamhetsmedel

Följande gäller för samtliga tre verksamhetsmedel (de generella verksamhetsmedlen, de särskilda verksamhetsmedlen för idrottssvaga kommuner och de särskilda verksamhetsmedlen för idrottssvaga områden).

Medlen får användas till följande tre huvudområden. Det finns ingen begränsning avseende hur stor andel av medlen som får användas till vad.

1. Personalkostnader
 - Distriktet ska kunna redovisa vilka tjänster/delar av tjänster som finansieras med medlen samt dessa tjänsters roll och funktion i arbetet (se avsnitt 1.2.3).
2. Verksamhetskostnader
 - (Exempelvis omkostnader i samband med utbildning, event eller aktiviteter.)
3. Köp av tjänster av andra organisationer
 - Generellt gäller den särskilda skrivning om vad som gäller för utbetalningar till andra organisationer som återfinns i bilaga 1. Verksamhetsmedel får betalas ut till SDF som statsbidrag men inte till IF (för detta finns projektstöden).⁶ Därutöver får tjänster köpas av andra organisationer som stämmer väl överens med idrottsrörelsens värdegrund förutsatt att vad som framgår av bilaga 1 följs.

Generellt ska distrikten sträva efter att personal som anställs med verksamhetsmedlen ska tillhöra RF-SISU distriktet organisatoriskt.⁷ Anställningar på 50 procent eller mer och som varar 6 månader eller längre som bekostas av verksamhetsmedlen ska tillhöra RF-SISU distriktet organisatoriskt.

1.3.2.1 Generella verksamhetsmedel

De generella verksamhetsmedlen kan omvandlas till projektstöd IF, se vidare under avsnitt 1.3.3.

1.3.2.2 Verksamhetsmedel idrottssvaga kommuner

De särskilda verksamhetsmedlen för idrottssvaga kommuner ska användas för insatser i den eller de kommuner som fördelningen avser. Även dessa verksamhetsmedel kan omvandlas till projektstöd IF, se vidare under avsnitt 1.3.3.

⁶ Notera dock att de generella verksamhetsmedlen kan omvandlas till projektstöd IF. Se vidare under 1.3.3.

⁷ Se dock särskilda riktlinjer för särskilda verksamhetsmedel idrottssvaga områden under 1.3.2.3.



1.3.2.3 Verksamhetsmedel idrottssvaga områden

De särskilda verksamhetsmedlen för idrottssvaga områden ska användas för insatser i det eller de områden som fördelningen avser i respektive kommun. Distrikten får använda medel för insatser i ytterligare idrottssvaga områden inom de kommuner de beviljats medel för ett eller flera områden, förutsatt att detta har godkänts av RF.

Personal som anställs med dessa verksamhetsmedel ska tillhöra RF-SISU distriktet och/eller aktuell kommun (eller annan offentlig aktör) organisatoriskt. Undantag kan göras om det bedöms finnas särskilda skäl för detta, förutsatt att detta har godkänts av RF.

RF har sedan tidigare tagit fram riktlinjer för att förebygga och hantera våld och hot mot personer verksamma inom idrotten, se [länk](#). Distrikten ska säkerställa att framtagna krisplaner och arbetsrutiner beaktar den verksamhet som genomförs inom verksamhetsstödet inkludering i allmänhet, och arbetet i idrottssvaga områden i synnerhet.

1.3.3 Projektstöd IF Idrott för nyanlända

1.3.3.1 Bedömningskriterier

Projektstödet ska beviljas IF för insatser i enlighet med vad som angetts ovan om målgrupper (avsnitt 1.2.2), arbetets inriktning (avsnitt 1.2.3) och målsättning (1.2.4).

Följande fyra kvalitetskriterier ska användas vid bedömning av projektansökningar och prioritering dem emellan:

- Projektet kan antas ge långsiktiga och hållbara effekter.
- Projektet riktar sig till blandade (heterogena)⁸ deltagargrupper.
- Projektet genomsyras av ett jämställdhetsperspektiv.
- Projektet involverar målgruppen i planering och beslut gällande projektet.

1.3.3.2 Avgränsningar och förtydliganden

Projektstödet ska användas till särskilda insatser som ger långsiktig utveckling i föreningarna. Det är inte ett stöd till ordinarie eller löpande verksamhet. Följande avgränsningar gäller om:

- **Läger:**
Läger är att betrakta som ordinarie verksamhet. Projektmedel får således inte beviljas för att bekosta läger.

⁸ Med avseende på de sju diskrimineringsgrunderna.



- **Material:**
Material för anpassning av idrottsytan ska leda till förändring av den idrottsliga verksamheten eller uppstart av verksamhet för en ny målgrupp. Projektmedel får inte beviljas till inköp av material för ordinarie verksamhet.
- **Individuella kostnader:**
Projektmedel får inte användas för att täcka individers medlems- eller träningsavgifter.

1.3.3.3 Budget

En summa motsvarande 15 procent av respektive distrikts ursprungligen beräknade generella verksamhetsstöd har avsatts till detta projektstöd. Denna summa läggs in som budget för distriktets projektstöd i Idrottsmedelapplikationen i IdrottOnline. Distrikten kan välja att omvandla ytterligare medel från de generella verksamhetsmedlen till detta projektstöd. På motsvarande sätt kan distrikten omvandla projektstöd tillbaka till generella verksamhetsmedel, dock inte så att årets budget understiger den ursprungliga summan (motsvarande 15 procent).

Även verksamhetsmedlen avseende idrottssvaga kommuner kan berörda distrikt välja att omvandla till projektstöd, som då ska öronmärkas till IF i den idrottssvaga kommun som medlen avser. På motsvarande sätt kan distrikten omvandla projektstöd tillbaka till verksamhetsmedel avseende den idrottssvaga kommun som medlen avser.

Distrikten har möjlighet att göra dessa korrigeringar vid två tillfällen varje år, inför kvartalsutbetalning 1 respektive 4. Sista datum för distrikten att informera RF om sådana önskemål är:

- 10 januari 2020 (inför kvartalsutbetalning 1, 2020)
- 1 september 2020 (inför kvartalsutbetalning 4, 2020)
- 1 december 2020 (inför kvartalsutbetalning 1, 2021)
- 1 september 2021 (inför kvartalsutbetalning 4, 2021)

1.3.3.4 Hantering av bidragsgivningen

Distrikten ska via sin hemsida ha tydlig information om syfte och mål med stödet samt hur förbundets föreningar kan söka stöd.

Ideell förening som är medlem i ett specialidrottsförbund (SF) anslutet till RF har möjlighet att erhålla projektstöd i enlighet med vad som anges i regelverk och riktlinjerna.



Ansökan om projektstöd ska göras av IF i IdrottOnline. Projektperioden sträcker sig över två (2) år och respektive distrikt bestämmer själva när ansökningsperioden ska vara öppen.

Ansökningar kan beviljas (godkänd för utbetalning) mellan perioden 2020-01-01 till 2021-10-31. Eventuella återstående medel kan efter 2021-10-31 inte nyttjas.

Distriktet ska säkerställa att:

- föreningens ansökan avser en satsning som genomförs inom programperioden.
- projektet ska avse insatser framåt i tiden, med andra ord är det inte tillåtet att godkänna ansökningar där satsningen redan är genomförd.

För IF som erhåller stöd för projekt sker utbetalningen efter beslut från distriktet. Utbetalning sker till IF:s plus- eller bankgirokonto.

När frågan ställs ska distrikten i största möjliga utsträckning ge intressenter information om beslut kring *Projektstöd IF idrott för nyanlända*.

IF måste, senast den 30 januari året efter stödet upphört (eller tagit slut), inkomma med en återrapport av genomfört projekt.

- Föreningar som inte har redovisat erhållet stöd senast den 30 januari får ej beviljas nya medel.
- Föreningar som inte har redovisat erhållet stöd senast den 1 mars ska återbetala erhållet stöd.

Distrikten ansvarar för att helt eller delvis kräva tillbaka utbetalt stöd om det framkommer att utbetalningen grundats på oriktiga uppgifter eller bidraget inte använts för det ändamål det beviljats för.

Vid extraordinära händelser (t ex förskingring av medel där polisanmälan har gjorts) ska distriktet informera RF om ärendet.

Återbetalda medel som inkommer till RF fram till och med 2021-09-30 kommer respektive distrikt till del och kan fördelas till nya projekt.

När flera föreningar ska ingå i ett gemensamt projekt ska varje förening ansöka om sin del i projektet. Detta innebär att utbetalning kommer att göras till varje deltagande förening och att ingen förening får ta emot projektstöd och slussa medel vidare till övriga medverkande föreningar.



Enligt 13 § förordningen om statsbidrag för idrottsverksamhet gäller vid handläggning av ärenden enligt dessa riktlinjer följande bestämmelser i förvaltningslagen (2017:900)

- 5 § om legalitet, objektivitet och proportionalitet,
- 10 § om partsinsyn,
- 16–18 §§ om jäv,
- 23 § om utredningsansvaret,
- 24 § om när man får lämna uppgifter muntligt,
- 25 § om kommunikation,
- 31 § om dokumentation av beslut,
- 32 § om motivering av beslut, och
- 33 och 34 §§ om underrättelse om innehållet i beslut och hur ett överklagande går till.

Oavsett roll i ärendehanteringens får enskild handläggare eller beslutsfattare inte ha kopplingar som kan påverka distriktets möjlighet att agera sakligt och opartiskt. För att säkerställa detta ska varje distrikt ha en dokumenterad rutin för jäv i enlighet med 16–18 §§ förvaltningslagen (2017:900).

1.3.4 Projektstöd IF idrottssvaga områden

Projektstöd IF idrottssvaga områden är ett av tre sökbara områden inom *Projektstöd IF barn- och ungdomsidrott* som det finns särskilda riktlinjer för. Projektstöd IF idrottssvaga områden omfattas således inte av dessa riktlinjer.

1.4 Ekonomi

Hela verksamhetsstödet är tvåårigt (2020-2021), vilket innebär att eventuella kvarvarande medel efter år 1 (2020) behålls och ändamålsbestäms på distrikten för användning under 2021. Eventuella kvarvarande medel efter år 2 (2021) ska betalas tillbaka till RF.

1.5 Rapportering

Distrikten ska rapportera verksamheten till RF i enlighet med RF:s instruktioner.



Bilaga 1

Utbetalningar till andra organisationer

Då ett nytt arbetssätt kopplat till de olika särskilda satsningarna har medfört att vi mer frekvent arbetar med andra organisationer än idrottsorganisationer vill vi förtydliga några saker avseende användandet av vårt statsanslag. Detta gäller samtliga stöd som idag fördelas via RF till DF.

För RF och DF handlar det om att vara noggranna med att beakta syftet med statsbidraget. Utbetalningar måste vara förenliga med förordning (1999:1177) om statsbidrag till idrottsverksamhet.

Förordningen preciserar där att statsbidrag i enlighet med 6 § får beviljas

1. organisationer på central, regional eller lokal nivå som arbetar med idrottsverksamhet,
2. Sveriges Olympiska Kommitté för förberedelser inför och deltagande i internationell tävlingsverksamhet, och
3. huvudmän som är ansvariga för utbildning vid riksidrottsgymnasier. Förordning (2009:1589).

Organisationer definieras här av föreningar och förbund som är anknutna till Sveriges Riksidrottsförbund. Eller med andra ord specialidrottsförbund (SF), distriktsidrottsförbund (DF), specialdistriktsförbund (SDF) och föreningar (IF) som är anslutna till något av våra SF.

Innebörden av följande är att distriktet som utgångspunkt har möjlighet att fördela bidrag till SDF och IF. Dessa organisationer kan skönmässigt antas uppfylla villkoren enligt 6 § i förordningen för statsbidrag genom att de tillhör idrottsrörelsen. RF menar att det därutöver är möjligt för DF att använda statsbidrag till exempel vid köp av tjänster från andra organisationer såsom IF som inte är anslutna till SF, organisationer från civilsamhället, kommuner, företag eller andra typer av organisationer, under förutsättning av en särskild överenskommelse som reglerar ersättningen skrivs och att användningen av statsbidraget är i enlighet med förordningen.

Om pengar betalas ut till andra organisationer än SDF och IF, säkerställ alltid att det är klart vad syftet är och att syftet är förenligt med förordningens syfte och självklart aktuell satsnings ändamål. I osäkra fall kontakta Peter Eriksson, peter.eriksson@rf.se.